

О Т Ч Ё Т
о деятельности
Контрольно-счётной палаты
города Вологды
за 2015 год

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты города Вологды за 2015 год (далее – Отчёт) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статей 21, 32 Устава муниципального образования «Город Вологда», подпункта 20.5 пункта 20, подпункта 22.2 пункта 22 Положения о Контрольно-счётной палате города Вологды, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 29 сентября 2011 года № 759.

В Отчёте представлены основные итоги деятельности Контрольно-счётной палаты города Вологды (далее – Контрольно-счётная палата) по реализации задач, возложенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счётной палате города Вологды, а также результаты совместной работы с Вологодской городской Думой, Администрацией города Вологды по решению вопросов местного значения.

Организация работы в 2015 году традиционно строилась на укреплении и развитии основополагающих принципов, являющихся базовыми для эффективного функционирования органа внешнего финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости и гласности. Построение деятельности на указанных принципах позволяет Контрольно-счётной палате представлять Вологодской городской Думе, жителям города объективную и независимую информацию о формировании и исполнении бюджета города, законности и эффективности деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и предприятий по управлению и распоряжению муниципальными финансами и имуществом, причинах и последствиях выявленных нарушений, возможностях их устранения.

Полномочия Контрольно-счётной палаты

Полномочия Контрольно-счётной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Город Вологда», Положением о Контрольно-счётной палате города Вологды и Положением о бюджетном процессе в городе Вологде.

Контрольно-счётная палата в соответствии с Уставом муниципального образования «Город Вологда» является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и осуществляет следующие основные полномочия:

-контроль за исполнением бюджета города Вологды;

-экспертизу проектов решений Вологодской городской Думы о бюджете города Вологды, иных муниципальных правовых актов в сфере бюджетного законодательства РФ, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета;

-внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета города Вологды;

-организацию и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета города Вологды, а также средств, получаемых бюджетом города Вологды из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

-контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Город Вологда»;

-оценку эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета города Вологды, а также оценку законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета города и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

-финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;

-анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Вологда», в том числе подготовку предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства и другие.

Выполняя полномочия по предварительному, оперативному и последующему контролю в 2015 году Контрольно-счётная палата одновременно осуществляла контроль бюджета города: за 2014 год (исполнение за отчётный финансовый год), на 2015 год (текущее исполнение) и на 2016 год (на стадии рассмотрения и утверждения).

Основные направления и итоги деятельности Контрольно-счётной палаты в 2015 году

Деятельность Контрольно-счётной палаты в отчётном периоде была направлена на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, повышение эффективности использования бюджетных ресурсов, выявление и предотвращение причин нарушений и злоупотреблений при использовании средств бюджета города и муниципальной собственности; обеспечение Вологодской городской Думы и

Главы города Вологды объективной и независимой информацией об исполнении бюджета города.

Свою деятельность Контрольно-счётная палата осуществляла на основании годового и квартальных планов, утверждаемых приказами Контрольно-счётной палаты, сформированных по результатам контрольной и экспертно-аналитической работы за предыдущий период с учётом поручений Вологодской городской Думы и предложений Главы города Вологды.

Мероприятия плана работы на 2015 год, утверждённого в соответствии со статьёй 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 9.2 Положения о Контрольно-счётной палате города Вологды приказом Контрольно-счётной палаты от 29 декабря 2014 года № 64, были сформированы исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением бюджета города с учётом всех видов и направлений деятельности Контрольно-счётной палаты.

План работы в течение года корректировался в связи с необходимостью исполнения требований прокуратуры города Вологды по проведению проверок, а также в связи с заключением в 2015 году Соглашения о сотрудничестве с Контрольно-счётной палатой Вологодской области и принятием решения о проведении параллельного экспертно-аналитического мероприятия.

Все запланированные мероприятия плана работы на 2015 год исполнены в полном объеме. Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты за 2015 год приведены в приложении № 1 к настоящему Отчету.

Всего в 2015 году проведено 34 мероприятия, в том числе 14 контрольных и 20 экспертно-аналитических мероприятий.

В результате проведен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которые позволили оценить действенность мер, принимаемых органами местного самоуправления, проверить соблюдение установленного порядка размещения рекламных конструкций и поступления в бюджет города доходов от размещения наружной рекламы; эффективность предоставления льгот по арендной плате от использования муниципального имущества и земельных участков; законность и эффективность расходования средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг муниципальными бюджетными образовательными учреждениями; эффективность предоставления из бюджета города Вологды субсидий на выполнение муниципального задания детским музыкальным школам города; законность и результативность использования средств бюджета города на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, на охрану окружающей среды, на оснащение объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств специализированными техническими средствами и устройствами, обеспечивающими уменьшение их уязвимости от актов незаконного вмешательства; финансово-хозяйственную деятельность одного из крупнейших муниципальных унитарных предприятий города Вологды, а также выполнение

инвестиционной программы по строительству и модернизации полигона твердых бытовых отходов.

Среди экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2015 году, особое место занимает экспертиза проектов решений Вологодской городской Думы «Об исполнении бюджета города Вологды за 2014 год» и «О Бюджете города Вологды на 2016 год».

Таким образом, финансовый контроль осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Независимо от тематики и объектов, ключевой задачей каждого мероприятия являлась оценка эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

Контрольные мероприятия

В 2015 году проведено 14 контрольных мероприятий (приложение № 2 к настоящему Отчету), из них 4 проверки проведены по требованию прокуратуры города Вологды:

-проверка целевого использования бюджетных средств, предусмотренных в бюджете города Вологды на реализацию муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и туризма на 2009-2015 годы» на 2014 год, фактического исполнения данной муниципальной программы в 2013-2014 годах;

-проверка законности, результативности использования средств бюджета города Вологды, а также средств, получаемых бюджетом города Вологды из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации на оснащение объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств специализированными техническими средствами и устройствами, обеспечивающими уменьшение их уязвимости от актов незаконного вмешательства, за 2014 год и 1 квартал 2015 года;

-проверка соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения при реализации в 2014-2015 гг. мероприятий муниципальной программы «Охрана окружающей среды муниципального образования «Город Вологда» на 2009-2020 годы», утвержденной постановлением Главы города Вологды от 10.10.2008 № 5823, муниципальной программы «Развитие градостроительства и инфраструктуры», утвержденной постановлением Администрации города Вологды от 10.10.2014 № 7672;

-проверка выполнения инвестиционной программы закрытого акционерного общества «Вторресурсы» по строительству и модернизации полигона твердых бытовых отходов в урочище Пасынково Вологодского муниципального района на 2013-2016 годы за декабрь 2013 года, 2014 год и истекший период 2015 года.

Контрольными мероприятиями в отчетном периоде охвачено 38 объектов, из них 18 проверены камерально. В ходе контрольных мероприятий проведено 10 осмотров (обследований) объектов муниципального имущества. Проверено расходование бюджетных средств в объеме 1269,4 млн рублей, а также внебюджетных средств в размере 1330,4 млн рублей. Кроме того, при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2014 год главных администраторов бюджетных средств проверена достоверность отражения в бюджетной отчетности доходов бюджета города в объеме 6303,2 млн рублей, расходов – 7593,2 млн рублей.

В целях обеспечения единого подхода к выявлению и оценке нарушений и их последствий при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля, а также для унификации и обобщения его результатов Контрольно-счетная палата с 2015 года осуществляет учет нарушений в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 декабря 2014 года.

В ходе контрольных мероприятий выявлено нарушений и недостатков в размере 167,5 млн рублей, в том числе при проверке бюджетных средств - 15,1 млн рублей, при проверке внебюджетных средств – 152,4 млн рублей. Значительные суммы нарушений связаны с нарушениями в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (1,7 млн рублей), при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской отчетности (4,7 млн рублей), осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (7,1 млн рублей), искажением в учете и отчетности данных об имуществе, имущественных правах и обязательствах (116,5 млн рублей).

Нарушения отражены в актах и отчетах, которые представлены Вологодской городской Думе, Главе города Вологды, прокуратуре города Вологды. Результаты контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях постоянных комитетов Вологодской городской Думы, совещаниях при Главе города Вологды, с руководителями функциональных органов Администрации города Вологды, руководителями проверенных муниципальных учреждений и организаций. По итогам рассмотрения каждого контрольного мероприятия осуществлена разработка плана устранения нарушений и недостатков.

В отчетном году Контрольно-счетной палатой впервые был проведен *аудит в сфере закупок*, полномочия по осуществлению которого возложены на органы внешнего муниципального финансового контроля Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Проверка осуществлялась по следующим направлениям: анализ организации процесса осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд в муниципальном образовании «Город Вологда»; проверка организации и осуществления

ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; анализ организации и осуществления закупок, проверка использования средств, направляемых на закупки, в отдельных муниципальных бюджетных образовательных учреждениях, подведомственных Управлению образования Администрации города Вологды.

Выявлено более 900 нарушений и недостатков по всем направлениям осуществления аудита в сфере закупок.

Так, в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях, являющихся объектами проверки, выявлен целый ряд нарушений требований законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при назначении контрактных управляющих, создании комиссий по осуществлению закупок, формировании, утверждении, ведении и размещении планов-графиков закупок, размещении извещений об осуществлении закупки у единственного поставщика и информации об исполнении контрактов на официальном сайте, обосновании начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и тарифным методом, осуществлении процедур закупок конкурентными способами и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), исполнении учреждениями своих обязательств по заключенным договорам, в том числе при приемке товара.

В ходе проверки реализации полномочий по осуществлению Управлением образования Администрации города Вологды ведомственного контроля установлены отдельные факты не соблюдения требований Порядка и Регламента осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Город Вологда», утвержденных постановлениями Администрации города Вологды от 14.02.2014 № 910 и от 09.07.2014 № 4876 соответственно, а также положений плана мероприятий ведомственного контроля.

Основными причинами отклонений, нарушений и недостатков, выявленных в ходе мероприятий в рамках аудита в сфере закупок, стали:

недостаточный уровень профессиональной подготовки должностных лиц, ответственных за осуществление закупок;

недостаточный уровень исполнительской дисциплины;

недостаточный уровень внутреннего контроля заказчика.

По результатам контрольного мероприятия:

в адрес Главы города Вологды, Управления образования Администрации города Вологды, руководителей муниципальных бюджетных образовательных учреждений, являющихся объектами проверки, направлены представления с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков, Вологодской городской Думе и Главе города Вологды – отчет по результатам проверки;

при Председателе Контрольно-счетной палаты проведено рабочее совещание с руководителями муниципальных бюджетных образовательных

учреждений, являющихся объектами проверки, с приглашением представителей Департамента гуманитарной политики Администрации города Вологды, Департамента финансов Администрации города Вологды, Управления образования Администрации города Вологды, МКУ «Централизованная бухгалтерия, обслуживающая муниципальные образовательные учреждения города Вологды».

Кроме того, представители Контрольно-счетной палаты приняли участие в совещании с руководителями муниципальных образовательных организаций по вопросу выполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на котором выступили с докладом по результатам проверки.

В отчётном периоде усилия Контрольно-счётной палаты были сосредоточены также на *проверке годовой бюджетной отчётности за 2014 год главных администраторов средств бюджета города Вологды*, которая проведена в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Вологды за 2014 год в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в городе Вологде.

Проверена бюджетная отчетность за 2014 год 16 главных администраторов средств бюджета города Вологды, которые являлись администраторами доходов бюджета города в сумме 6303,2 млн рублей (85,6% общего объема доходов), а также главными распорядителями (получателями) бюджетных средств в сумме 7593,2 млн рублей (100,0% общего объема расходов). Бюджетная отчетность 15 главных администраторов средств бюджета проверена камерально, 1 главного администратора средств бюджета (Управление образования Администрации города Вологды) - документально.

Целью проверок являлось обеспечение уверенности в том, что бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств не содержит существенных искажений, которые бы оказали влияние на достоверность консолидированной бюджетной отчётности об исполнении бюджета города.

У 11 из 16 проверенных главных администраторов средств бюджета установлены факты несоблюдения требований отдельных пунктов Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), при заполнении ряда форм отчетности, что не повлияло на достоверность бюджетной отчетности главных администраторов, но снижает ее прозрачность и информативность. Часть недостатков, выявленных Контрольно-счетной палатой, устранена главными администраторами средств бюджета в период проверки бюджетной отчетности.

Установлена недостоверность отдельных показателей ряда форм отчетности 2 главных распорядителей. Так, например, в Отчете о принятых бюджетных обязательствах (форма 0503128) завышены принятые бюджетные обязательства, неисполненные принятые бюджетные обязательства по субсидиям

бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на сумму 0,3 млн рублей. В Балансе главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), не являющегося уполномоченным органом по учету имущества казны, в составе нефинансовых активов числятся нефинансовые активы имущества казны в сумме 2,4 млн рублей, учтены капитальные вложения по объектам, введенным в эксплуатацию в сумме 47,5 млн рублей, капитальные вложения в размере 12,7 млн рублей по объектам, не принадлежащим муниципальному образованию «Город Вологда».

В нарушение абзаца 5 пункта 7 Инструкции № 191н два главных администратора не провели выверку взаимосвязанных показателей сводной бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений.

При анализе бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений установлено принятие данными учреждениями обязательств сверх плановых назначений на сумму 0,1 млн рублей.

Кредиторская задолженность за счет субсидии на выполнение муниципального задания и на иные цели по учреждениям, подведомственным проверенным главным администраторам бюджетных средств, увеличилась на 11,5 млн рублей (на 3,8%) и на 01.01.2015 составила 313,4 млн рублей, из них просроченная задолженность 248,0 млн рублей (из них задолженность по платежам в бюджеты – 51,7 млн рублей (увеличилась на 0,9 млн рублей, или на 1,7%). Наличие просроченной кредиторской задолженности приводит к неэффективным расходам на уплату штрафов и пени.

Наличие кредиторской задолженности за счет субсидий на выполнение муниципального задания свидетельствует о неполном финансовом обеспечении выполнения доведенных муниципальных заданий, что не соответствует пункту 6 статьи 9.2 федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и статье 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

Выявленные факты нарушений и недостатков свидетельствовали о формальном подходе к составлению и приемке отчетности, низкой эффективности системы внутреннего контроля главных администраторов средств бюджета, снижении качества камеральной проверки отчетности, проводимой в соответствии с Порядком представления и принятия отчетности об исполнении бюджета города Вологды и бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования «Город Вологда», утвержденным постановлением Администрации города от 24.01.2012 № 278.

По результатам контрольного мероприятия в адрес 3 главных администраторов средств бюджета направлены представления с предложениями по

устранению выявленных нарушений и недостатков, отчёт по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчётности об исполнении бюджета города за 2014 год направлен в Вологодскую городскую Думу, Главе города Вологды с информационным письмом.

В рамках оперативного контроля за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в течение года проведены камеральные проверки бюджетной отчетности 3 главных администраторов бюджетных средств, в том числе Вологодской городской Думы за 1 квартал 2015 года, Департамента градостроительства и инфраструктуры Администрации города Вологды за 1 полугодие 2015 года, Управления физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды за 9 месяцев 2015 года. В ходе проверок частично установлены те же нарушения и недостатки, которые были выявлены при внешней проверке годовой бюджетной отчетности за 2014 год.

Реализуя полномочия по оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, Контрольно-счетной палатой в 2015 году проведена выборочная проверка эффективности предоставления льгот по арендной плате от использования имущества и (или) земельных участков за 2014 год и 9 месяцев 2015 года.

Проверка показала, что за проверяемый период в результате предоставления льгот по арендной плате в бюджет города не поступили доходы в размере 73,0 млн рублей, в том числе по аренде муниципальных нежилых помещений – 26,3 млн рублей, по аренде земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Город Вологда» - 46,7 млн рублей. Получателями льгот в 2014 году являлись 22 организации, в 2015 году их количество сократилось до 13 организаций. Проведены проверки использования высвободившихся в результате предоставления льгот средств в двух учреждениях: БУЗ ВО «Вологодский областной наркологический диспансер №1» и БУЗ ВО «Вологодский областной кожно-венерологический диспансер».

Объем выпадающих доходов бюджета города Вологды в результате предоставления льготы по арендной плате за пользование муниципальными помещениями БУЗ ВО «ВОКВД» в 2014 году составил 0,7 млн рублей, за 2015 год – 0,86 млн рублей.

В 2014 году льгота по арендной плате за пользование муниципальными нежилыми помещениями предоставлена БУЗ ВО «ВОКВД» как арендатору, выполняющему государственное задание на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) за счет средств бюджета Вологодской области. По данным отчета о выполнении государственного задания по предоставлению государственных услуг в Вологодской области БУЗ ВО «ВОКВД» в 2014 году объем государственных услуг по оказанию медицинской помощи населению в стационарных условиях (венерология) не выполнен БУЗ ВО «ВОКВД» на 61,5

процента. Кроме того, БУЗ ВО «ВОКВД» документально не подтверждено расходование в 2014 году высвободившихся в результате предоставления льготы средств в размере 0,14 млн рублей, что составляет 20,0% от общего объема высвободившихся в результате предоставления льготы средств.

Целью предоставления БУЗ ВО «ВОКВД» льготы по арендной плате за пользование муниципальными нежилыми помещениями на 2015 год является проведение учреждением мероприятий, связанных с охраной здоровья граждан.

Проверка документов, предоставленных БУЗ ВО «ВОКВД» к отчету о целевом расходовании средств, высвобожденных в результате предоставления льготы, за 9 месяцев 2015 года показала, что учреждением не соблюдается направление использования высвобожденных средств, указанное в заявлении о предоставлении льготы, по результатам рассмотрения которого было принято решение Вологодской городской Думы о предоставлении БУЗ ВО «ВОКВД» льготы по арендной плате. Так, за 9 месяцев 2015 года БУЗ ВО «ВОКВД» обеспечено направление высвободившихся средств, определенное в заявлении о предоставлении льготы - приобретение медикаментов для специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, в размере 0,2 млн рублей, что составляет 30,1% от общего объема высвободившихся в результате предоставления льготы средств.

Проверкой также установлены факты использования арендаторами муниципального имущества с существенным нарушением условий договоров аренды муниципальных нежилых помещений (отсутствие договоров страхования арендованного имущества, несвоевременное внесение арендных платежей сроком до 102 дней, предоставление арендованных помещений в субаренду без письменного разрешения арендодателя).

По результатам проверки направлено представление в адрес главного врача БУЗ ВО «ВОКВД», письма в адрес Главы города, Председателя Вологодской городской Думы, заместителя Главы города Вологды - начальника Департамента имущественных отношений Администрации города.

БУЗ ВО «ВОКВД» приняты меры по устранению нарушений, выявленных проверкой, одно должностное лицо учреждения привлечено к дисциплинарной ответственности.

Одним из направлений деятельности Контрольно-счётной палаты в 2015 году являлся контроль в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Так, например, по данному направлению по заданию прокуратуры города Вологды проведена *проверка выполнения инвестиционной программы закрытого акционерного общества «Вторресурсы» по строительству и модернизации полигона твердых бытовых отходов в урочище Пасынково Вологодского муниципального района на 2013-2016 годы* (далее - Инвестиционная программа). В результате проверки установлено, что за период реализации Инвестиционной программы ни один из запланированных целевых индикаторов по строительству и модернизации полигона не достигнут, планируемые к завершению в 2015 году мероприятия по

строительству административно-хозяйственной зоны, подъездной дороги, строительству 1-й и 2-й очереди полигона не выполнены.

Установлены нарушения, допущенные Закрытым акционерным обществом «Вторресурсы» (далее - ЗАО «Вторресурсы») при учете и расходовании средств, поступающих от надбавки к тарифу на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов для потребителей (далее - надбавка к тарифу). В нарушение требований Инвестиционной программы в период с 2013 года по июль 2015 года надбавка к тарифу, поступающая на расчетные счета в коммерческих банках ЗАО «Вторресурсы», перечислялась на отдельный расчетный счет для учета надбавки не в полном объеме. В нарушение требований основных разделов Инвестиционной программы ЗАО «Вторресурсы» допущены случаи использования надбавки к тарифу на цели, не предусмотренные Инвестиционной программой, в общей сумме 1,0 млн рублей.

В ходе проверки денежные средства, списанные с расчетного счета ЗАО «Вторресурсы» для учета надбавки к тарифу на цели, не предусмотренные Инвестиционной программой, восстановлены обществом на указанный расчетный счет в полном объеме.

По результатам проверки составлен отчет, который направлен Главе города Вологды и в Вологодскую городскую Думу. Материалы проверки направлены в прокуратуру города Вологды. В целях устранения нарушений в ЗАО «Вторресурсы» направлено представление, которое выполнено в полном объеме, одно должностное лицо ЗАО «Вторресурсы» привлечено к материальной ответственности.

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного пассажирского автотранспортного предприятия № 1 за 2013-2014 годы и истекший период 2015 года выявлены недостатки и нарушения муниципальным унитарным пассажирским автотранспортным предприятием № 1 отдельных требований Налогового кодекса РФ, Трудового кодекса РФ, федеральных законов от 06.12.2011 № 402 «О бухгалтерском учете» и от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Минфина РФ от 30.03.2001 № 26н, и Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.10.2003 № 91н.

Выявлены факты нарушения МУ ПАТП № 1 Порядка согласования крупных сделок, заимствований, сделок, в совершении которых имеется заинтересованность руководителей, и иных сделок, осуществляемых муниципальными унитарными предприятиями города Вологды, утвержденного постановлением Главы города Вологды от 20.02.2009 № 875, условий договора о закреплении за МУ ПАТП № 1 муниципального имущества на праве хозяйственного ведения от 17.08.1995, заключенного с Администрацией города

Вологды. Установлены факты необоснованного начисления доплат работникам Предприятия, неэффективные расходы по аренде автобусов, приобретению шин.

Проверкой организации транспортного обслуживания населения установлено снижение на протяжении всего проверяемого периода доходов МУ ПАТП № 1 от перевозки пассажиров на 1 километр пробега автотранспорта, что связано со снижением количества перевезенных пассажиров на 1 километр пробега и ростом доли пассажиров, перевезенных по проездным, социальным билетам и по карте «Забота».

Проведенный анализ финансово-хозяйственной деятельности МУ ПАТП № 1 показал убыточность оказываемых Предприятием услуг по перевозке пассажиров и полное отсутствие у Предприятия собственных средств для осуществления финансово-хозяйственной деятельности.

Учитывая, что МУ ПАТП № 1 реорганизовано путем преобразования в АО «ПАТП №1», которое является правопреемником МУ ПАТП №1, Контрольно-счетная палата предложила Администрации города Вологды рассмотреть мероприятия по снижению убыточности услуг по перевозке пассажиров на территории города Вологды, оказываемых с 13.10.2015 АО «ПАТП № 1»:

1. Провести комплексное обследование пассажиропотока на маршрутной сети города Вологды, определив шкалу нагрузок от минимальной до максимальной.

2. С учетом проведенного обследования пассажиропотока проанализировать оптимальность утвержденных маршрутов с учетом объемов существующего и строящегося жилищного фонда, промышленных зон, административных зданий, социальных объектов, спортивных, культурно-досуговых и иных учреждений на территории города Вологды.

3. В целях обеспечения максимальной загрузки автобусов составить расписание движения автобусных маршрутов с учетом шкалы нагрузок по объемам пассажиропотока и технических характеристик автобусов (мощность двигателя, вместимость).

Проверкой соблюдения установленного порядка размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Вологда» и поступления в бюджет города Вологды доходов от размещения наружной рекламы за 2013-2014 годы и 1 полугодие 2015 года установлены недостатки муниципальной нормативной правовой базы, регулирующей вопросы размещения и эксплуатации рекламных конструкций. Так, например, отсутствует правовой акт, предусмотренный пунктом 5 статьи 19 Закона о рекламе, по определению конкретных сроков договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или недвижимом имуществе, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена.

Выявлены факты нарушения Департаментом градостроительства и инфраструктуры Администрации города Вологды отдельных требований

Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе», Налогового кодекса РФ, муниципальных нормативных правовых актов в области наружной рекламы.

Проведенными в ходе проверки контрольными обследованиями установлено, что 92,6% от общего количества выявленных рекламных конструкций установлены и эксплуатируются рекламодателями незаконно. В результате отсутствия надлежащего контроля за правомерностью установки рекламных конструкций, потери бюджета города Вологды составили не менее 1,2 млн рублей. Кроме того, отсутствует контроль за соблюдением рекламодателями условий заключенных договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, что повлекло потери бюджета города Вологды в сумме не менее 0,2 млн рублей.

Проверкой также выявлены нарушения и недостатки при выполнении Департаментом градостроительства и инфраструктуры Администрации города Вологды бюджетных полномочий администратора доходов бюджета по доходам от размещения наружной рекламы, часть из которых повлекла искажение бухгалтерской (бюджетной) отчетности.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков направлено представление в адрес заместителя Главы города Вологды - начальника Департамента градостроительства и инфраструктуры Администрации города Вологды, отчет и информационное письмо – Главе города Вологды и в Вологодскую городскую Думу.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в 2015 году составлено 38 актов проверки, 17 отчетов, 7 должностных лиц привлечены к материальной и дисциплинарной ответственности. В адрес руководителей проверенных объектов, Главы города Вологды, функциональных органов Администрации города Вологды вынесено 20 представлений и направлено 11 писем, в совокупности содержащих 156 предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, по 89% из них приняты меры реагирования и нарушения и недостатки устранены, в том числе в суммовом выражении в размере 38,7 млн рублей. Причиной невыполнения предложений по устранению нарушений и недостатков в полном объеме является завершение нескольких проверок и направление представлений по их результатам в адрес руководителей проверенных объектов в конце 2015 года.

Экспертно-аналитическая деятельность

Пунктом 9.9. Положения о Контрольно-счётной палате определено, что Контрольно-счётная палата проводит экспертизу по:

- проектам решений Вологодской городской Думы по бюджетно-финансовым вопросам;
- проектам муниципальных программ, иных муниципальных правовых актов по вопросам формирования и исполнения бюджета города, управления и

распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Город Вологда»;

-отчёту об исполнении бюджета города Вологды;

-другим вопросам, входящим в компетенцию Контрольно-счётной палаты, на основании поручений Вологодской городской Думы, предложений и запросов Главы города Вологды.

По результатам экспертно-аналитической деятельности в 2015 году подготовлено 19 заключений на проекты решений Вологодской городской Думы, из них 12 – по экспертизе проектов решений о бюджете города и внесении изменений в бюджет города, 4 – по анализу исполнения бюджета города, 3 - по проектам муниципальных правовых актов. В рамках реализации Соглашения о сотрудничестве впервые было проведено параллельное с Контрольно-счётной палатой Вологодской области экспертно-аналитическое мероприятие по анализу проблем и перспектив развития доходной базы областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Вологодской области.

Основными экспертно-аналитическими мероприятиями, проведенными Контрольно-счётной палатой в 2015 году, являлись экспертиза проектов решений Вологодской городской Думы «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Вологды за 2014 год», «О Бюджете города Вологды на 2016 год», а также «Анализ проблем и перспектив развития доходной базы областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Вологодской области».

1. В рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета города за 2014 год в установленные Положением о бюджетном процессе в городе Вологде сроки проведена *экспертиза проекта «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Вологды за 2014 год».*

В заключении отмечено, что основные параметры бюджета города за 2014 год выполнены в следующих значениях:

-поступило доходов в объеме 7361,4 млн рублей, или 98,4% к утвержденным назначениям в сумме 7482,6 млн рублей;

-осуществлены расходы в объеме 7593,2 млн рублей, или 93,7% к утвержденным назначениям в сумме 8106,9 млн рублей;

-дефицит бюджета города составил 231,7 млн рублей, что на 392,6 млн рублей, или на 62,9% меньше суммы, установленной решением о бюджете на 2014 год.

Показатели общего объема доходов и расходов бюджета, отраженные в проекте решения Вологодской городской Думы «Об исполнении бюджета города Вологды за 2014 год», соответствуют показателям бюджетной отчетности об исполнении бюджета города.

Установленные бюджетом города предельный объем муниципального долга, верхний предел муниципального долга, в том числе по муниципальным гарантиям, не превышены. Исполнять обязательства по муниципальным гарантиям в 2014 году не потребовалось.

В нарушение статьи 106 Бюджетного кодекса РФ в 2014 году фактический объем заимствований бюджета города (1710,0 млн рублей) превысил сумму, направляемую в 2014 году на финансирование дефицита бюджета города (231,7 млн рублей) и погашение долговых обязательств бюджета города (1375,0 млн рублей), на 103,3 млн рублей в связи с неисполнением параметров бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

В сравнении с 2013 годом доходы бюджета города в целом увеличились на 722,7 млн рублей (на 10,9%). Объем налоговых и неналоговых доходов сократился на 286,8 млн рублей (на 9%) в основном в связи с изменением межбюджетных отношений в части закрепляемых доходных источников. При этом безвозмездные поступления по сравнению с 2013 годом увеличились на 1009,5 млн рублей (на 29,3%). Их удельный вес в 2014 году составил 60,4% общего объема доходов бюджета города против 51,8% в 2013 году и 48,7% в 2012 году, что предполагает необходимость осуществления комплекса мероприятий, направленных на увеличение собственных налоговых и неналоговых доходов.

Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам бюджета города выполнены на 104,4%, дополнительно поступило 121,9 млн рублей.

Налоговые доходы не выполнены на 4,9%, не поступило 97,8 млн рублей. Не обеспечено выполнение бюджетных назначений по 3 доходным источникам: налогу на доходы физических лиц на 105,0 млн рублей (на 10,7%), акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, на 4,6 млн рублей (на 51,3%), налогу на имущество физических лиц на 56,6 млн рублей (на 23,7%).

Неналоговые доходы перевыполнены в целом на 27,5%, дополнительно поступило 219,7 млн рублей. Выполнение бюджетных назначений обеспечено по всем неналоговым источникам, за исключением платежей при пользовании природными ресурсами, которые не исполнены в размере 1,4 млн рублей (на 20,1%).

Имеющиеся резервы дополнительных поступлений в бюджет города использованы не в полном объеме, размер недоимки продолжает оставаться значительным – 394,1 млн рублей по состоянию на 01.01.2015. Основной удельный вес в задолженности (56,0%) составляют долги по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена. Объем недоимки по арендной плате за земельные участки, находящиеся в собственности городских округов, увеличился за год на 2,3 млн рублей и по состоянию на 01.01.2015 превышает объем поступлений 2014 года по данному доходному источнику. Увеличилась недоимка по штрафам, санкциям, возмещению ущерба на 10,6 млн рублей, налогу на имущество физических лиц на 4,8 млн рублей. Несмотря на значительный объем работы, проводимый Администрацией города Вологды по сокращению задолженности, указанные выше факты свидетельствуют о недостаточной работе администраторов доходов по взысканию задолженности.

Бюджет города исполнен с дефицитом в размере 231,7 млн рублей (37,1% от планируемого значения). По сравнению с 2013 годом уровень дефицита в 2014 году снизился с 16,3% до 8% от объема доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в абсолютном значении размер дефицита уменьшился на 288,4 млн рублей.

Для обеспечения покрытия дефицита бюджета в течение 2014 года привлечены кредитные ресурсы кредитных организаций в объеме 1510,0 млн рублей, объем которых по сравнению с 2013 годом увеличился в 1,3 раза, бюджетный кредит из областного бюджета в размере 200,0 млн рублей. На погашение кредитов кредитных организаций в 2014 году направлено 1155,0 млн рублей (76,5% привлеченных кредитов), бюджетных кредитов – 220,0 млн рублей. По сравнению с 2013 годом расходы на погашение кредитов увеличились в 1,6 раза. На обслуживание долговых обязательств (уплату процентов по кредитам) в 2014 году израсходовано 111,0 млн рублей, что превышает расходы 2013 года на 7,1 млн рублей, или на 6,9 процента.

Продолжился рост муниципального долга. За 2014 год муниципальный долг вырос на 64,1 млн рублей (на 3,4%), достиг 1941,9 млн рублей (67,3% к годовому объему доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) и по состоянию на 01.01.2015 состоял из задолженности по кредитам кредитных организаций в сумме 1240,0 млн рублей и гарантий муниципального образования «Город Вологда» в объеме 701,9 млн рублей.

Исполнение бюджета города по расходам составило 7593,2 млн рублей, или 93,7% к уточненному бюджету и 92,5% к сводной бюджетной росписи, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов 4447,7 млн рублей (58,6% от общего объема расходов). Менее 95% исполнение составило по разделам «Общегосударственные вопросы» (93,4%), «Национальная экономика» (92,6%), «Культура, кинематография» (88,4%), «Национальная оборона» (80,0%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (59,3%).

Бюджет города в 2014 году был социально-направленным, расходы на социальную сферу составили 5230,1 млн рублей, или 68,9% от общего объема расходов.

Более 79,0% бюджетных ассигнований использовано по разделам 0700 «Образование» (45,6%), 1000 «Социальная политика» (18,3%), 0400 «Национальная экономика» (15,7%).

Доля программных расходов при исполнении бюджета города в целом в 2014 году снизилась по сравнению с 2013 годом на 2,5% и составила 26,0 процентов, при этом по разделу 0400 «Национальная экономика» достигла 92,2%, по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 73,5 процента. Без учета муниципальной программы капитальных вложений доля программных расходов составила 19,5% против 24,2% в 2013 году.

Неисполненный объем бюджетных назначений (к уточненной сводной бюджетной росписи) составил 616,3 млн рублей (7,5%), больше, чем в 2013 году на 186,6 млн рублей. Не освоены средства по жилищно-коммунальному хозяйству в сумме 310,7 млн рублей, из них бюджетные инвестиции 295,8 млн рублей; по социальной политике – 130,4 млн рублей, по национальной экономике – 95,2 млн рублей.

По итогам 2014 года неисполненные бюджетные ассигнования, предусмотренные уточненной сводной бюджетной росписью, имели 8 из 9 главных распорядителей. Из общего объема неисполненных бюджетных ассигнований наибольшая доля приходится на Департамент градостроительства и инфраструктуры Администрации города Вологды – 415,2 млн рублей (67,4% общего объема неисполненных расходов).

Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), представленным Администрацией города в составе консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета города за 2014 год, а также главными администраторами средств бюджета города в составе годовой бюджетной отчетности, основной причиной не исполнения расходов в полном объеме является отсутствие свободного остатка средств на едином счете бюджета города. При этом остаток средств на едином счете бюджета города на конец года составил 131,0 млн рублей, что обусловлено привлечением в конце декабря 2014 года кредитных средств у ОАО «Сбербанк России» в сумме 300,0 млн рублей. Неисполнение расходов бюджета при наличии на счете остатка заимствованных платных ресурсов свидетельствует о недостатках при планировании и исполнении бюджета и ведет к неэффективным расходам по оплате процентов за пользование кредитными средствами.

Установлены факты несоответствия отдельных показателей, отраженных в приложениях № 2 «Показатели доходов бюджета города Вологды в разрезе кодов бюджетной классификации Российской Федерации, формируемые за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений за 2014 год», № 3 «Показатели доходов бюджета города Вологды по кодам классификации доходов бюджетов за 2014 год», № 5 «Показатели расходов бюджета города Вологды по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов за 2014 год» и № 6 «Показатели расходов бюджета города Вологды по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов за 2014 год» к проекту решения, отчетам главных распорядителей, отчету об исполнении бюджета, отчетности Управления Федерального казначейства по Вологодской области.

Кроме того, установлено, что в приложениях № 2 и № 3 к проекту решения наименование кода вида дохода по КБК 20202088040004151 «Субсидии бюджетам городских округов на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и

модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» не соответствует наименованию данного кода вида дохода, установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

Заключение Контрольно-счётной палаты, в котором даны предложения по устранению нарушений и недостатков, было направлено в Вологодскую городскую Думу и Главе города Вологды, рассмотрено всеми постоянными комитетами Вологодской городской Думы. До утверждения Вологодской городской Думой отчета об исполнении бюджета города Вологды за 2014 год Администрацией города Вологды были устранены все нарушения и недостатки.

2. В ноябре-декабре 2015 года проведён анализ показателей проекта бюджета города Вологды на 2016 год, в установленные сроки подготовлено заключение на проект решения Вологодской городской Думы «О Бюджете города Вологды на 2016 год». В ходе экспертизы проекта была дана оценка реалистичности бюджетных проектировок по всем доходным источникам и по основным разделам классификации расходов, проверено соблюдение предусмотренных бюджетным законодательством предельных объёмов и ограничений.

В заключении отмечено, что в ходе экспертизы доходной части бюджета выявлены недостатки при расчете поступлений единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности; при планировании доходов от продажи муниципального имущества, земельных участков, находящихся в собственности городского округа; доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена; земельного налога; арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена; прочих поступлений от использования муниципального имущества; доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

Выявлено, что планируемый проектом бюджета объем субвенций в 2016 году на осуществление отдельных государственных полномочий не соответствует объему, предусмотренному муниципальному образованию «Город Вологда» проектом закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2016 год».

Проект бюджета на 2016 год, как и бюджет на 2015 год, сформирован в программной структуре расходов на основе 8 муниципальных программ, а также муниципальной адресной программы № 4 по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, действующих в 2015 году. Реализация новых муниципальных программ в 2016 году не предусмотрена.

Доля программного финансирования в общем объеме расходов в 2016 году сохранится на уровне 2015 года и составит 84,4 процента.

Проектом бюджета не обеспечена полная потребность в ассигнованиях на реализацию утвержденных муниципальных программ. Проведенный анализ

показывает, что за счет собственных доходов бюджета не обеспечено в полном объеме финансирование муниципальных программ «Развитие культуры» (на 2,0 млн рублей) и «Создание условий для развития открытого и активного гражданского общества (на 1,2 млн рублей), за счет межбюджетных трансфертов – муниципальных программ «Развитие образования» (на 23,7 млн рублей) и «Социальная поддержка граждан» (на 568,1 млн рублей). Таким образом, сформированный проект бюджета в отсутствие необходимого объема финансового обеспечения не позволит достигнуть поставленных в муниципальных программах целей и задач, обеспечить выполнение утвержденных целевых показателей.

В этой связи с учетом статьи 179 Бюджетного кодекса РФ должны быть подвергнуты изменению не только параметры финансового обеспечения реализации муниципальных программ, но и их мероприятия и целевые показатели.

В ходе экспертизы расходной части проекта бюджета установлен ряд нарушений и недостатков, выявлены отдельные случаи несоблюдения единой структуры программной (непрограммной) части кода целевой статьи расходов бюджета при отражении направлений бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ.

Выявлено, что в проекте бюджета не соблюден принцип сбалансированности бюджета, определенный статьей 33 Бюджетного кодекса РФ, - дефицит бюджета не обеспечен установленными статьей 96 Бюджетного кодекса РФ источниками финансирования на 146,4 млн рублей.

Установлено, что прогнозируемый Администрацией города Вологды объем муниципального долга на 01.01.2016 года в размере 1800,0 млн рублей не в полном объеме учитывает изменения долговых обязательств по кредитам кредитных организаций в 2015 году. В результате предлагаемый к утверждению пунктом 1.3 проекта бюджета верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Вологда» по состоянию на 01.01.2017 занижен на 67,5 млн рублей.

Заключение Контрольно-счётной палаты, в котором даны предложения по устранению нарушений и недостатков, было направлено в Вологодскую городскую Думу и Главе города Вологды, рассмотрено всеми постоянными комитетами Вологодской городской Думы. На стадии рассмотрения проекта бюджета города Администрацией города Вологды были устранены все нарушения и недостатки.

3. В рамках заключенного с Контрольно-счётной палатой Вологодской области в 2015 году Соглашения о сотрудничестве, в соответствии с решением от 20.03.2015 о проведении параллельного экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счётной палатой Вологодской области и контрольно-счётным органом муниципального образования, проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ проблем и перспектив развития доходной базы областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Вологодской области» за 2012 - 2014 годы и 1 квартал 2015 года».

В ходе анализа установлено, что на территории муниципального образования «Город Вологда» юридическими и физическими лицами перечислено налоговых, неналоговых и страховых платежей в бюджеты всех уровней и государственные социальные внебюджетные фонды за 2012 год в сумме 25,4 млрд. рублей, за 2013 год – 27,1 млрд. рублей, за 2014 год – 30,8 млрд. рублей и I квартал 2015 года – 6,9 млрд. рублей. Основная доля доходов, собираемых на территории города Вологды, поступает в областной бюджет (в 2012 году - 35,0%, в 2013 году - 33,8%, в 2014 году - 35,2%, в I квартале 2015 года - 33,3%) и государственные социальные внебюджетные фонды (38,1%, 36,4%, 32,8%, 30,9% соответственно). В бюджет города в 2012 году зачислено 11,0% собираемых на территории города Вологды доходов, в 2013 году - 11,5%, в 2014 году – 9,2%, в I квартале 2015 года – 9,4 процента. При увеличении в 2014 году по сравнению с 2013 годом объемов поступлений в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды, собираемых на территории муниципального образования «Город Вологда», на 13,6%, перечисления в бюджет города сократились на 9,9 процента.

Вносимые изменения в бюджетное законодательство на федеральном и региональном уровнях значительно изменили пропорции распределения общей суммы налоговых доходов, что существенно повлияло на формирование доходов бюджета города. Доля налогов, зачисляемых в бюджет города Вологды, сократилась с 14,6% в 2012 году до 9,3% в I квартале 2015 года.

В совокупности налоговые и неналоговые доходы бюджета города Вологды не позволяют сформировать достаточную собственную доходную базу. В структуре доходов бюджета города Вологды определяющими являются безвозмездные перечисления от других уровней бюджетов, их удельный вес увеличился с 48,7% в 2012 году до 60,4% в 2014 году, а налоговых и неналоговых доходов сократился на 11,7 процентных пункта (с 51,3% до 39,6%). В 2015 году с учетом поступлений по дополнительным нормативам отчислений и единому нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц удельный вес налоговых и неналоговых доходов (прогноз) увеличился до 46,5 процентов.

Основными источниками налоговых доходов остаются поступления от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами. Местные налоги (земельный налог и налог на имущество физических лиц) при наличии положительной тенденции их поступлений, не позволяют значительно увеличить доходную часть бюджета города и обеспечить его самостоятельность. В объеме налоговых доходов бюджета города Вологды доля федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, сократилась с 73,5% в 2012 году до 66,5% в 2015 году (прогноз), доля местных налогов увеличилась с 26,5% до 33,5 процента.

Поступления неналоговых доходов с учетом приватизации имущества в прошлые годы в перспективе будут сокращаться.

Негативно влияет на поступление доходов в бюджеты наличие задолженности по налоговым и неналоговым платежам.

Отчет, составленный по результатам анализа, направлен в Контрольно-счетную палату Вологодской области, Вологодскую городскую Думу, Главе города Вологды.

4. В рамках осуществления экспертизы муниципальных правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам также проведена экспертиза 11 проектов решений Вологодской городской Думы «О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

В ходе экспертиз в основном установлены нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, несоответствие в программе муниципальных гарантий суммы задолженности принципала (по основному долгу) условиям муниципальной гарантии, занижение ассигнований дорожного фонда в приложении № 16 к Бюджету города Вологды «Объем доходов и распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Город Вологда» на 2015 год» и другие.

Заключения по результатам экспертизы данных проектов направлены в Вологодскую городскую Думу и Главе города Вологды, все нарушения и недостатки устранены Администрацией города Вологды на стадии рассмотрения проектов.

5. В течение 2015 года Контрольно-счетной палатой осуществлен анализ исполнения бюджета города Вологды за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2015 года с подготовкой соответствующих заключений, содержащих информацию о возможных рисках при исполнении бюджета в 2015 году, а также предложения и рекомендации. Заключения направлены в адрес Вологодской городской Думы и Главе города Вологды.

6. Проведена экспертиза проектов решений Вологодской городской Думы «О согласовании МУ ПАТП № 1 передачи в залог зданий по адресу: г. Вологда, ул. Мудрова, д.31», «Об утверждении Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Город Вологда» на 2015-2035 годы», а также на проект Положения о порядке предоставления и отмены льгот по арендной плате (в новой редакции). По результатам экспертизы выявлено более 10 нарушений и недостатков, подготовлено более 20 предложений по их устранению и совершенствованию предмета экспертизы с направлением соответствующих заключений в Вологодскую городскую Думу.

Всего в 2015 году в ходе экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палатой подготовлено 59 предложений по устранению нарушений и недостатков, 3 письма по совершенствованию предмета экспертизы, которые учтены в полном объеме. Общая финансовая оценка предложений Контрольно-счетной палаты по результатам экспертиз составила 2436,4 млн рублей.

**Реализация основных принципов внешнего муниципального
финансового контроля в деятельности Контрольно-счётной палаты.
Информационная и организационная деятельность.**

В течение отчётного периода деятельность Контрольно-счётной палаты основывалась на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности, составляющих коренные начала и идеи, лежащие в основе организации внешнего муниципального финансового контроля, а также открытости и доступности информации о деятельности Контрольно-счётной палаты как органа местного самоуправления.

Законность как правовая основа деятельности Контрольно-счётной палаты и общеправовой принцип, закреплённый в Конституции Российской Федерации, реализуется:

-путем неукоснительного соблюдения муниципальными служащими ограничений и выполнения ими требований, предусмотренных федеральными законами «О муниципальной службе в Российской Федерации», «О противодействии коррупции», «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

-при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых оценивается не только экономическая эффективность, но и правомерность расходования средств бюджета, соответствие проектов муниципальных правовых актов действующему законодательству;

-в локальных правовых актах, принятие которых обусловлено требованиями федерального законодательства.

Реализацию принципов гласности, а также открытости и доступности информации о деятельности Контрольно-счётная палата осуществляла посредством размещения информации о своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. На web-сайте Контрольно-счётной палаты размещены материалы о проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, информация о результатах проверок, проведённых в Контрольно-счётной палате, актуализированные тексты приказов, принятых по вопросам выполнения отдельных требований федерального законодательства, соглашения о взаимодействии и сотрудничестве.

В течение 2015 года информация о деятельности Контрольно-счётной палаты размещалась также на сайтах Вологодской городской Думы и Администрации города Вологды.

В целях обеспечения Вологодской городской Думы достоверной и объективной информацией о финансовом и социально-экономическом положении города для принятия решений в интересах его жителей, на протяжении всего отчетного периода Контрольно-счётная палата:

-направляла в представительный орган отчёты о результатах проведённых контрольных мероприятий, информацию по итогам экспертно-аналитических

мероприятий, о ходе исполнения бюджета города, ежеквартальную информацию о работе;

-проводила экспертизы и готовила заключения на проекты решений по вопросам формирования и исполнения бюджета города, управления и распоряжения муниципальным имуществом, отчёту об исполнении бюджета города, другим вопросам, входящим в компетенцию Контрольно-счётной палаты.

Эта работа была по достоинству оценена: в 2015 году двум сотрудникам Контрольно-счётной палаты были вручены награды города Вологды – Почетная грамота Вологодской городской Думы.

В соответствии с Уставом муниципального образования «Город Вологда» и Положением о Контрольно-счётной палате в Вологодскую городскую Думу был направлен отчёт, содержащий информацию о деятельности Контрольно-счётной палаты в 2014 году, рассмотренный и принятый на 8-й сессии Вологодской городской Думы 28 мая 2015 года.

Особое внимание в условиях исполнения бюджета города в 2015 году уделялось вопросам эффективности контроля за использованием бюджетных средств и оптимизации собственных расходов. Объем выявленных нарушений по итогам проведенных в 2015 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составил 2619,0 млн рублей, устраненных – 2475,1 млн рублей, что многократно превышает расходы на содержание Контрольно-счётной палаты. Наряду с выявлением в ходе осуществляемого контроля фактов неэффективного расходования бюджетных средств Контрольно-счётная палата принимала меры по повышению эффективности и оптимизации расходов на свое содержание. В этих целях при осуществлении закупок товаров, работ и услуг использовались конкурентные способы выбора поставщиков, подрядчиков и исполнителей.

В отчётном периоде продолжалось взаимодействие Контрольно-счётной палаты с прокуратурой города Вологды, Следственным отделом по г. Вологда Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Вологодской области в рамках заключённых соглашений.

Контрольно-счётная палата активно участвует в обмене опытом с другими органами муниципального контроля, оказывает консультационную и методологическую помощь коллегам из муниципальных контрольно-счётных органов области, осуществляет взаимодействие с Контрольно-счётной палатой Вологодской области, в том числе в соответствии с Соглашением о сотрудничестве, заключенным в 2015 году. В феврале 2015 года представители Контрольно-счётной палаты приняли участие в заседании Общего собрания Совета контрольно-счётных органов Вологодской области.

Кроме того, являясь членом Союза муниципальных контрольно-счётных органов, представители Контрольно-счётной палаты в 2015 году приняли участие в XIV Конференции Союза муниципальных контрольно-счётных органов (г. Магнитогорск), а также в заседаниях Президиума Союза муниципальных контрольно-счётных органов (г. Псков и г. Дмитров).

На основании заключенных соглашений осуществляется информационное взаимодействие с Управлением Федерального казначейства по Вологодской области, а также с Администрацией города Вологды. С Контрольно-ревизионным отделом Департамента финансов Администрации города Вологды производится обмен результатами проверок, согласование планов работ.

В 2015 году между Контрольно-счетной палатой, Администрацией города Вологды и Вологодской городской Думой заключено Соглашение о взаимодействии по вопросу согласования и рассмотрения проектов решений Вологодской городской Думы в электронном виде.

В целях совершенствования контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности обеспечивается комплектация справочной и специализированной литературой по вопросам экономики, финансов и финансового контроля; регулярно анализируется информация, размещаемая на официальных сайтах Минфина РФ, Федерального казначейства, Счётной Палаты РФ, Правительства РФ и Государственной Думы РФ.

В Контрольно-счетной палате проводится работа по повышению квалификации работников, что способствует росту профессионального уровня, адаптации знаний и навыков сотрудников к новым требованиям законодательства. В течение 2015 года на постоянной основе проводилась работа, направленная на совершенствование кадрового состава и повышение профессиональной квалификации муниципальных служащих, три сотрудника Контрольно-счетной палаты прошли курсы повышения квалификации.

Для обеспечения организации деятельности Контрольно-счётной палаты и эффективного расходования бюджетных средств на протяжении 2015 года работали экспертная комиссия, комиссия по установлению трудового стажа, инвентаризационная комиссия.

По итогам работы за 2015 год Контрольно-счетная палата заняла 3-е место в рейтинге муниципальных контрольно-счетных органов области, проведенном Контрольно-счетной палатой Вологодской области.

Подводя итоги деятельности Контрольно-счетной палаты в 2015 году, на основании представленной в настоящем отчете информации, можно отметить, что Контрольно-счетная палата в течение прошедшего года успешно реализовала полномочия, возложенные на неё Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счётной палате города Вологды.

Контролем охвачены все этапы бюджетного процесса: от формирования бюджета до утверждения годового отчёта о его исполнении. Проблем с допуском

на объекты контроля, получением необходимой для анализа и проверки информации не было.

Усилия специалистов Контрольно-счётной палаты были направлены как на предупреждение нарушений бюджетного законодательства, так и на устранение допущенных нарушений. По результатам проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выработывались предложения, направленные на увеличение доходов бюджета города, эффективное использование муниципального имущества и бюджетных средств, которые учитывались в полном объеме.

В 2016 году Контрольно-счётная палата уже провела внешнюю проверку отчёта об исполнении бюджета за 2015 год, в установленные сроки обеспечит экспертизу проекта бюджета города на очередной финансовый год. В течение года будут анализироваться ход исполнения бюджета и обоснованность вносимых в него изменений. Деятельность будет направлена на контроль за соблюдением бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок для муниципальных нужд, достоверностью, полнотой бюджетной отчётности, экономностью, эффективностью и результативностью расходования бюджетных средств.

Несомненно, эффективность деятельности Контрольно-счётной палаты и в дальнейшем будет в значительной степени зависеть от продуктивности её взаимодействия с Вологодской городской Думой, Администрацией города Вологды, прокуратурой города Вологды.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
города Вологды



А.Н. Корсаков

Основные показатели деятельности
Контрольно-счётной палаты города Вологды за 2015 год

1. Общая информация о Контрольно-счётной палате города Вологды

1.	Статус	юридическое лицо
2.	Штатная численность по состоянию на 01.01.2016, чел.	14
3.	Фактическая численность по состоянию на 01.01.2016, чел.	11
	из них, имеющих высшее образование, чел.	11
4.	Затраты на содержание Контрольно-счётной палаты города Вологды за отчётный год, тыс. рублей	16 016,0

2. Основные итоги деятельности

1.	Общее количество проведённых экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, ед.	34
----	---	----

3. Экспертно-аналитическая деятельность

3.1. Информация о проведённых экспертно-аналитических мероприятиях

1.	Проведено экспертно-аналитических мероприятий, ед.	20
2.	Подготовлено заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий, ед.	19
	в том числе:	
2.1.	по экспертизе проектов решений о местном бюджете и внесении изменений в бюджет, ед.	12
2.2.	по анализу исполнения бюджета, ед.	4
2.3.	по проектам муниципальных правовых актов, ед.	3
3.	Подготовлено отчетов по результатам экспертно-аналитических мероприятий, ед.	1
4.	Подготовлено писем с предложениями, информационных писем, ед.	3

3.2. Информация о результатах экспертно-аналитической деятельности

1.	Общее количество предложений по результатам анализа и экспертизы, ед.	59
2.	Финансовая оценка предложений, тыс. рублей	2 436 415,1
3.	Общее количество предложений, учтённых при принятии решений, ед.	59

4.	Финансовая оценка учтённых предложений, тыс. рублей	2 436 415,1
----	---	-------------

4. Контрольная деятельность

4.1. Информация о проведённых контрольных мероприятиях

1.	Общее количество проведённых контрольных мероприятий, ед.	14
2.	Количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями, ед.	38
	из них камерально, ед.	18
3.	Количество актов, подготовленных по результатам контрольных мероприятий, ед.	38
4.	Количество проведённых обследований (осмотров), экспертиз с привлечением независимых экспертов, ед.	10
5.	Количество отчётов, подготовленных по результатам контрольных мероприятий, ед.	17
6.	Объём доходов бюджета, отражённый в годовых отчетах главных администраторов средств бюджета города, проверенных при внешней проверке бюджетной отчётности за год, предшествующий отчётному, в тыс.руб.	6 303 186,4
7.	Объём расходов бюджета, отражённый в годовых отчётах главных администраторов средств бюджета города, проверенных при внешней проверке бюджетной отчётности за год, предшествующий отчётному, тыс.руб.	7 593 159,9
8.	Объём расходов бюджета города, проверенных при проведении контрольных мероприятий (за исключением внешней проверки), тыс.руб.	1 269 416,4
9.	Объём внебюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий, тыс. руб.	1 330 392,2

4.2. Информация о нарушениях и недостатках, установленных при проведении контрольных мероприятий, тыс. руб.

1.	Выявлено нарушений и недостатков при проверке бюджетных средств, в том числе:	15 110,9
1.1.	при формировании и исполнении бюджета	152,1
1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности	4 657,6
1.3.	в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	1 661,1
1.4.	при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	7 093,3

1.5.	искажение данных об имуществе, имущественных правах и обязательствах, отражённых в учёте и отчётности	116 469,8
1.6.	прочие нарушения и недостатки	1 546,8
2.	Сумма выявленных нарушений и недостатков при проверке внебюджетных средств	152 352,4
3.	Всего сумма выявленных нарушений и недостатков	167 463,3

4.3. Информация о деятельности Контрольно-счётной палаты города Вологды по принятию мер по устранению выявленных контрольными мероприятиями нарушений и о выполнении органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами представлений и предложений, а также о мерах, принятых органами государственной власти

1.	Принятие мер Контрольно-счётной палатой по устранению выявленных нарушений	
1.1.	Направлено представлений, предписаний руководителям проверенных организаций по устранению выявленных нарушений	20
1.2.	Направлено писем с предложениями по устранению выявленных нарушений Главе города, Вологодской городской Думе, руководителям организаций, функциональным органам Администрации города	11
1.3.	Общее число предложений в представлениях (предписаниях, письмах)	156
1.4.	Переданы в правоохранительные органы материалы контрольных мероприятий	14
2.	Принятие мер по устранению выявленных нарушений органами местного самоуправления, проверенными организациями, а также органами государственной власти	
2.1.	Выполнено предложений по результатам контрольных мероприятий согласно поступившим информациям	139
2.2.	Финансовая оценка исполненных предложений, предупрежденных нарушений, выявленных при проверке бюджетных средств, тыс.руб.	37 206,9
2.3.	Финансовая оценка исполненных предложений, предупрежденных нарушений, выявленных при проверке внебюджетных средств, тыс.руб.	1 448,2
2.4.	Привлечено к материальной, административной, дисциплинарной ответственности, чел.	7

**Перечень контрольных мероприятий,
проведенных Контрольно-счетной палатой в 2015 году**

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия
1.	Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Вологды за 2014 год
2.	Проверка достоверности отдельных показателей бюджетной отчетности Управления образования Администрации города Вологды за 2014 год
3.	Проверка законности и эффективности расходования средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг отдельными муниципальными бюджетными образовательными учреждениями, подведомственными Управлению образования Администрации города Вологды, в условиях реализации требований к осуществлению закупок, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
4.	Проверка соблюдения установленного порядка размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Вологда» и поступления в бюджет города Вологды доходов от размещения наружной рекламы
5.	Проверка эффективности предоставления из бюджета города Вологды субсидий на выполнение муниципального задания детским музыкальным школам города
6.	Проверка эффективности предоставления льгот по арендной плате от использования муниципального имущества и (или) земельных участков (выборочно)
7.	Проверка бюджетной отчетности Вологодской городской Думы за 1 квартал 2015 года
8.	Проверка бюджетной отчетности Департамента градостроительства и инфраструктуры Администрации города Вологды за 1 полугодие 2015 года
9.	Проверка бюджетной отчетности Управления физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды за 9 месяцев 2015 года
10.	Проверка целевого использования бюджетных средств, предусмотренных в бюджете города Вологды на реализацию муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и туризма на 2009-2015 годы» на 2014 год, фактического исполнения данной муниципальной программы в 2013-2014 годах
11.	Проверка законности, результативности использования средств бюджета города Вологды, а также средств, получаемых бюджетом города Вологды из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации

	Федерации на оснащение объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств специализированными техническими средствами и устройствами, обеспечивающими уменьшение их уязвимости от актов незаконного вмешательства, за 2014 год и 1 квартал 2015 года
12.	Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения при реализации в 2014-2015 гг. мероприятий муниципальной программы «Охрана окружающей среды муниципального образования «Город Вологда» на 2009-2020 годы», утвержденной постановлением Главы города Вологды от 10.10.2008 № 5823, муниципальной программы «Развитие градостроительства и инфраструктуры», утвержденной постановлением Администрации города Вологды от 10.10.2014 № 7672
13.	Проверка выполнения инвестиционной программы закрытого акционерного общества «Вторресурсы» по строительству и модернизации полигона твердых бытовых отходов в урочище Пасынково Вологодского муниципального района на 2013-2016 годы за декабрь 2013 года, 2014 год и истекший период 2015 года
14.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности Муниципального унитарного пассажирского автотранспортного предприятия № 1 за 2013-2014 годы и истекший период 2015 года