**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ВОЛОГДЫ**

ул. Козленская, д. 6 Телефон (8172) 725453 Факс (8172) 729876

г. Вологда, 160000

|  |
| --- |
|  |

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной палаты

С.П. Толстикова

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Вологодской городской Думы

«О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2013 год

и плановый период 2014 и 2015 годов»

24 апреля 2013 года № 21

Экспертиза проведена на основании пункта 8, подпункта 9.9 пункта 9 Положения о Контрольно-счётной палате города Вологды, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 29 сентября 2011 года №759, поручения Председателя Вологодской городской Думы И.В. Степанова от 23 апреля 2013 года №01-13/796-13.

Проектом решения Вологодской городской Думы «О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» предлагаются к утверждению в новой редакции 9 приложений к Бюджету города Вологды из 22 утвержденных. Учитывая значительный объем проекта решения и представленных одновременно с ним материалов (300 л.) и предельно сжатые сроки проведения экспертизы, проведена выборочная проверка отдельных показателей, отраженных в проекте решения, приложениях к нему и представленных к проекту решения документах.

***В результате экспертизы установлено*:**

Проектом решения предлагается расходы и дефицит бюджета города на ***2013*** ***год*** увеличить на ***119397,2*** тыс. рублей, доходы бюджета не меняются.

Дефицит бюджета города предлагается утвердить на 2013 годв сумме ***543973,1*** тыс. рублей, или ***13,3%*** от общего прогнозируемого объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений от других уровней бюджетов. Дефицит бюджета города на 2013 год превысит установленный статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ предел в размере 10% на 134518,85 тыс. рублей, но при этом в составе источников финансирования дефицита бюджета города предусмотрены поступления от продажи акций, находящихся в собственности муниципального образования «Город Вологда», в сумме 252880,0 тыс. рублей и привлечение средств из остатка на счете бюджета города на начало года в сумме 1093,1 тыс. рублей. Таким образом, указанное превышение не противоречит статье 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения предлагается уточнение предельного объема заимствований муниципального образования «Город Вологда» на 2013 год, верхнего предела муниципального внутреннего долга на 01 января 2014 года, предельного объема муниципального внутреннего долга на 2013 год, уточненные расчеты указанных предельных значений в составе материалов к проекту не представлены. В результате не представляется возможным оценить достоверность предлагаемых проектом изменений.

В составе ***источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города Вологды и в Программе муниципальных внутренних заимствований*** проектом предлагается на 2013 год увеличить привлечение кредитов от кредитных организаций на 120000,0 тыс. рублей, сократить привлечение средств из остатка на счете бюджета города на начало года на 602,8 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых проектом решения изменений гашение дополнительно планируемых к привлечению кредитов от кредитных организаций в объеме 120000,0 тыс. рублей в 2013 году и плановом периоде не планируется. При этом, изменения показателей: предельного объема муниципального долга на 2014 год, 2015 год; остатка задолженности на начало года по кредитам кредитных организаций в программах муниципальных внутренних заимствований планового периода; верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2015 года, на 1 января 2016 года не предусматривается.

В тоже время, увеличение объема муниципальных заимствований и остатка задолженности по кредитам влечет увеличение расходов на обслуживание долговых обязательств на все три года. Однако, бюджетные ассигнования на обслуживание муниципального долга проектом решения не корректируются.

Проектом предлагается выделить средства, как на финансирование вновь принимаемых расходных обязательств (например, меры социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников, долгосрочная целевая программа «Развитие системы отдыха детей и их оздоровления в городе Вологде на 2013-2015 годы»), так и на увеличение действующих. Источниками увеличения расходов на 123563,0 тыс. рублей предусмотрены сокращение расходов по отдельным статьям на 4165,8 тыс. рублей и увеличение дефицита бюджета на 119397,2 тыс. рублей, которое перекрывается кредитами банков, что не соответствует пункту 2 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в решение о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Проектом предполагается уменьшить бюджетные ассигнования на исполнение муниципальных гарантий по факту исполнения обязательств принципалами на 3656,0 тыс. рублей, с 112204,4 тыс. рублей до 108548,4 тыс. рублей. При этом, в приложении №9 «Программа муниципальных гарантий муниципального образования «Город Вологда» на 2013 год» к проекту решения предлагается утвердить данные расходы в объеме 108548,3 тыс. рублей.

Объем расходов на исполнение ***публичных нормативных обязательств*** предлагается увеличить в 2013 году на 16071,3 тыс. рублей, из них 10638,9 тыс. рублей согласно представленным материалам предусмотрены на выплату вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан, установленного законом области от 03.06.2011 №2524-ОЗ. При этом в приложении №7 «Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2013 год» к проекту решения публичное нормативное обязательство названо «Управление социальной защиты населения Администрации города Вологды», что не соответствует понятию публичного нормативного обязательства, определенного статьей 6 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушение статьи 65 Бюджетного кодекса РФ в бюджете предусмотрены расходы на исполнение [решения](consultantplus://offline/ref=20CEF4BA013D12EF2B43706371C69C33B3337ADFE06C8DD1FDE497C68721270337s7M) Вологодской городской Думы от 18.05.2007 №400 «О дополнительных мерах социальной поддержки по приобретению путевок в оздоровительные лагеря детям работников муниципальных учреждений муниципального образования «Город Вологда», которое [решение](consultantplus://offline/ref=20CEF4BA013D12EF2B43706371C69C33B3337ADFE06C8DD1FDE497C68721270337s7M)м Вологодской городской Думы от 04.03.2013 №1542 признано утратившим силу. В 2013 году расходы на его реализацию предусмотрены в сумме 166,8 тыс. рублей, в 2014 году – 190,3 тыс. рублей, в 2015 году – 212,0 тыс. рублей.

Предлагается увеличение расходов 2013 года на реализацию ***муниципальных* *целевых******программ*** на 3769,5 тыс. рублей, в том числе: увеличение по 2 программам на 2774,3 тыс. рублей, уменьшение по 1 программе на 509,8 тыс. рублей, дополнительно включена 1 программа с объемом финансирования 1505,0 тыс. рублей (из них за счет средств областного бюджета 400,0 тыс. рублей). В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ увеличение расходов на реализацию программ предлагается на основании проектов постановлений Администрации города о внесении изменений в утвержденные программы.

Кроме того, предлагается увеличение расходов по направлениям, дублирующим мероприятия целевых программ. Так, в долгосрочной целевой программе «Школьный стадион» предусмотрены расходы на реконструкцию и ремонт спортивных сооружений с изготовлением проектно-сметной документации, прохождением государственной экспертизы на 2014 год в сумме 19117,7 тыс. рублей, в том числе МОУ СОШ №28 – 7117,7 тыс. рублей. Рассматриваемым проектом предлагается выделение в 2013 году субсидии на иные цели МОУ СОШ №28 в сумме 400,0 тыс. рублей на выполнение работ по изготовлению проектной документации на ремонт стадиона и проведение государственной экспертизы. При этом, изменения в программу не вносятся.

Согласно протоколу заседания Комиссии по повышению результативности бюджетных расходов №10-к от 22.04.2013 МАУ «Учсервис» выделяются субсидии на иные цели для проведения работ по окраске фасада здания МОУ СОШ №15 (1736,7 тыс. рублей), по переоборудованию помещений детских садов для открытия дополнительных групп (1855,3 тыс. рублей), на проведение реконструкции тепловых узлов в образовательных учреждениях (1231,0 тыс. рублей). Аналогичные мероприятия предусмотрены в муниципальной целевой программе «Комплексная безопасность и мероприятия по проведению ремонтных работ в муниципальных образовательных учреждениях, расположенных на территории муниципального образования «Город Вологда», на 2010 - 2015 годы», ответственным за реализацию которых также определен МАУ «Учсервис». За счет данной программы в 2013 году проводятся работы по перепрофилированию здания по адресу: ул. Прядильщиков, д.4а, при этом на выполнение работ по благоустройству территории, прилегающей к указанному зданию, предлагается выделить субсидию на иные цели МАУ «Учсервис» в сумме 10084,6 тыс. рублей вне рамок программы. Необходимо отметить, что аналогичное перепрофилирование здания по адресу: ул. Горького, д.28 с проведением работ и по благоустройству территории проводилось в 2012 году в рамках указанной программы.

Проектом не предлагается уточнение ***расходов*** бюджета города на плановый период ***2014 и 2015 годов.*** Только в 2013 году увеличиваются расходы бюджета в целях увеличения заработной платы отдельным категориям работников на 52376,0 тыс. рублей, в плановом периоде увеличение данных расходов не предусмотрено. Удельный вес условно утвержденных расходов в 2014-2015 годах (2,4% и 4,9%) не соответствует предельным значениям, установленным статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, что отмечала Контрольно-счетная палата в заключении от 27.03.2013 №8.

В составе материалов к проекту решения представлены сводные, объектные и локальные сметные расчеты на 139 страницах, большинство которых не подписаны исполнителями, ни кем не утверждены и не согласованы (например, на окраску фасада МОУ СОШ №15, ремонт помещений по ул. Горького, д.85, на ремонт 6 из 7 объектов Спортивно-оздоровительного комплекса «Изумруд»).

**Выводы и предложения:**

По результатам экспертизы установлено, что требуют уточнения показатели предельных значений верхнего предела муниципального внутреннего долга, предельного объема муниципального внутреннего долга, программ муниципальных внутренних заимствований в плановых периодах, расходов на обслуживание муниципального долга.

Предложения Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключении от 27.03.2013 №8, в настоящем проекте не учтены.

Стало закономерным нарушение Администрацией города отдельных положений Бюджетного кодекса РФ:

- в нарушение пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ проектом предлагается выделение расходов на финансирование новых расходных обязательств и увеличение действующих при отсутствии дополнительных поступлений в бюджет и (или) сокращения бюджетных ассигнований на соответствующие суммы;

- в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ увеличение расходов на реализацию программ предлагается на основании проектов постановлений Администрации города о внесении изменений в утвержденные программы;

- удельный вес условно утвержденных расходов в 2014-2015 годах не соответствует предельным значениям, установленным статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В бюджете города на 2013 год и плановый период предусмотрены расходы на реализацию недействующего расходного обязательства в сумме 569,1 тыс. рублей.

При рассмотрении проекта решения Контрольно-счетная палата рекомендует Вологодской городской Думе предложить Администрации города Вологды доработать проект решения:

1. Уточнить показатели верхнего предела муниципального внутреннего долга, предельного объема муниципального внутреннего долга, программу муниципальных внутренних заимствований города Вологды на плановый период и объема расходов, связанных с обслуживанием муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Вологда».

2. Привести в соответствие объем бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий, отраженный в приложениях №9 «Программа муниципальных гарантий муниципального образования «Город Вологда» на 2013 год и №3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2013 год».

3. Устранить нарушения отдельных положений Бюджетного кодекса РФ:

- уточнить наименование публичного нормативного обязательства в приложении №7 «Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2013 год»;

- исключить расходы на реализацию недействующего расходного обязательства;

- привести объем условно утвержденных расходов в 2014-2015 годах в соответствие со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

4. В целях обеспечения программно-целевого метода использования бюджетных средств расходы по направлениям аналогичным мероприятиям утвержденных программ включить в соответствующие программы.

Главные инспекторы Н.А. Беляева

Е.В. Михайлова