**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ВОЛОГДЫ**

ул. Козленская, д. 6 Телефон (8172) 725453 Факс (8172) 729876

г. Вологда, 160000

|  |
| --- |
|  |

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной палаты

С.П. Толстикова

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения Вологодской городской Думы

«О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2013 год

и плановый период 2014 и 2015 годов»

26 июня 2013 года № 40

Экспертиза проекта решения, направленного письмом Вологодской городской Думы от 24 июня 2013 года №01-13/1292-13, проведена на основании пункта 8, подпункта 9.9 пункта 9 Положения о Контрольно-счётной палате города Вологды, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 29 сентября 2011 года №759.

Проектом решения Вологодской городской Думы «О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» предлагаются к утверждению в новой редакции 16 приложений к Бюджету города Вологды из 22 утвержденных. Учитывая значительный объем проекта решения и представленных одновременно с ним материалов (315 л.) и предельно сжатые сроки проведения экспертизы, проведена выборочная проверка отдельных показателей, отраженных в проекте решения, приложениях к нему и представленных к проекту решения документах.

***В результате экспертизы установлено*:**

Проектом решения предлагается изменить основные показатели бюджета города:

доходы бюджета города на 2013 год увеличить на ***444 006,0*** тыс. рублей, или на 6,1% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 444 006,0 тыс. рублей. На 2014 и 2015 годы изменений не вносится;

расходы бюджета города на 2013 год увеличить на ***581361,4*** тыс. рублей (на 7,4%), на 2014 год - уменьшить на ***9569,6*** тыс. рублей (на 0,2%), на 2015 год -увеличить на ***201288,9*** тыс. рублей (на 3,2%);

дефицит бюджета города на 2012 год увеличить на ***137 355,4*** тыс. рублей (на 25,7%), на 2014 год – уменьшить на ***9 569,6*** тыс. рублей (на 2,7%), на 2015 год – увеличить на ***201 289,0*** тыс. рублей (на 111%).

Дефицит бюджета города предлагается утвердить на 2013 годв сумме ***672150,6*** тыс. рублей, или ***16,4%*** от общего прогнозируемого объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений от других уровней бюджетов. Дефицит бюджета города на 2013 год превысит установленный статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ предел в размере 10% на 262 696,35 тыс. рублей, но при этом в составе источников финансирования дефицита бюджета города предусмотрены поступления от продажи акций, находящихся в собственности муниципального образования «Город Вологда», в сумме 352 880,0 тыс. рублей и привлечение средств из остатка на счете бюджета города на начало года в сумме 9513,3 тыс. рублей. Таким образом, указанное превышение не противоречит статье 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Пунктом 1.10 проекта решения предлагается уточнение предельного объема заимствований муниципального образования «Город Вологда» на 2013-2015 гг., при этом, предельный объем заимствований на 2013 год не соответствует показателям программы муниципальных внутренних заимствований города Вологды на 2013 год на сумму 20 000,0 тыс. рублей.

Проектом решения также предлагается уточнение верхнего предела муниципального внутреннего долга на 01 января 2014 года, на 01 января 2015 года, на 01 января 2016 года, предельного объема муниципального внутреннего долга на 2013-2015гг. Предлагаемые изменения не противоречат требованиям Бюджетного кодекса РФ. Вместе с тем, уточненные расчеты указанных предельных значений в составе материалов к проекту не представлены. В результате не представляется возможным оценить достоверность предлагаемых проектом изменений.

В составе ***источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города Вологды и в Программе муниципальных внутренних заимствований*** проектом предлагается на 2013 год и плановый период увеличить привлечение кредитов от кредитных организаций на 516 739,0 тыс. рублей (2013 год – на 29 757,3 тыс. рублей, 2014 год – на 143 757,3 тыс. рублей, 2015 год – на 343 224,4 тыс. рублей), и погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями на 283 514,6 тыс. рублей, (2014 год – на 139757,3 тыс. рублей, 2015 год – на 143757,3 тыс. рублей), увеличить привлечение средств из остатка на счете бюджета города в 2013 году на 7 598,1 тыс. рублей, в 2014 г. – уменьшить на 13569,6 тыс. рублей, в 2015 г. – увеличить на 1821,9 тыс. рублей, увеличить объем поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городских округов в 2013 году на 100 000,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к проекту решения увеличение объема поступлений доходов от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городских округов, связано с планируемой реорганизацией МУП «Вологдафарм-Тандем» в общество с ограниченной ответственностью с последующей продажей 100% доли.

При этом предлагаемое проектом увеличение в 2013 году на 100,0 млн рублей источников финансирования дефицита бюджета за счет продажи доли ООО «Вологдафарм-Тандем» не подтверждено ее включением в прогнозный план (программу) приватизации на 2013 год, что не соответствует требованиям Порядка планирования приватизации и принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества, утвержденного решением Вологодской городской Думой 24.09.2009 №125.

При указанном выше увеличении объемов привлечения заемных средств в 2013-2015гг. расходы на обслуживание муниципального долга предлагается увеличить только в 2013 году на 17 152,2 тыс. рублей. Исходя из представленного в обоснование увеличения бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга расчета потребности следует, что предлагаемые к утверждению расходы на указанные цели покрывают потребность в средствах только до 01 октября 2013 года. Бюджетные ассигнования на обслуживание долговых обязательств муниципального образования «Город Вологда» с октября по декабрь 2013 года, а также увеличение расходов планового периода на эти цели, проектом решения не предусмотрены, в связи с чем, не соблюден принцип полноты отражения расходов, предусмотренный статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, проектом решения не предусмотрено внесение изменения в пункт 4.4. Бюджета города Вологды.

Проектом предлагается внесение изменений в Программу муниципальных гарантий и уменьшение бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий в 2013 году по факту исполнения обязательств принципалами на 15741,6 тыс. рублей, со 108548,4 тыс. рублей до 92806,8 тыс. рублей.

Предлагается уменьшение ассигнований на предоставление субсидий на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории города для учащихся и студентов на 10000,0 тыс. рублей (в 2 раза) и на возмещение расходов, связанных с перевозкой пассажиров по социально-значимым маршрутам, на 25000,0 тыс. рублей (на 43,1%). Данные расходы были увеличены в марте 2013 года на 50041,8 тыс. рублей, или в 2,6 раза. В нарушение пункта 29 Положения о бюджетном процессе в городе Вологде, причины уменьшения расходов в пояснительной записке не указаны, расчеты не приложены.

Необходимо отметить, что проект предусматривает устранение нарушений требований Бюджетного кодекса РФ, на которые указывала Контрольно-счетная палата в заключениях на проект бюджета на 2013 год и плановый период, на годовой отчет об исполнении бюджета за 2012 год, на поправки в бюджет в 2013 году и в информации о ходе исполнения бюджета города за 1 квартал 2013 года. Так, приводятся в соответствие со статьями 86 и 179 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования на реализацию семи муниципальных целевых программ в 2014 году на общую сумму 61040,0 тыс. рублей, в 2015 году – 12111,6 тыс. рублей.

В 2013 году из бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, исключаются расходы, не являющиеся выплатами физическим лицам, в сумме 102,1 тыс. рублей (статья 6 Бюджетного кодекса РФ). При этом в плановом периоде указанные поправки не вносятся.

Исключаются расходы на финансирование недействующих расходных обязательств (статья 65 Бюджетного кодекса РФ):

- меры социальной поддержки по приобретению путевок в загородные оздоровительные лагеря детям работников муниципальных учреждений муниципального образования "Город Вологда", установленные [решение](consultantplus://offline/ref=20CEF4BA013D12EF2B43706371C69C33B3337ADFE06C8DD1FDE497C68721270337s7M)м Вологодской городской Думы от 18.05.2007 №400, которое утратило силу (2013 год 166,8 тыс. рублей, 2014 год 190,3 тыс. рублей, 2015 год 212,0 тыс. рублей);

- меры социальной поддержки в виде ежемесячного пособия на оздоровление педагогическим работникам и руководителям муниципальных дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей, установленные решением Вологодской городской Думы от 10.12.2007 №633 только на 2013 год (2014-2015 годы по 22740,8 тыс. рублей).

Удельный вес условно утвержденных расходов в 2014 и 2015 годах (4,0% и 7,7%) приводится в соответствие с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (не менее 2,5% на первый год планового периода и не менее 5% на второй год планового периода).

**Выводы и предложения:**

В нарушение пункта 29 Положения о бюджетном процессе в городе Вологде расчеты и подробное обоснование причин изменения показателей бюджета представлены не в полном объеме.

Не представлено документальное подтверждение оснований для включения в состав источников финансирования дефицита бюджета города на 2013 год поступлений от продажи 100% доли ООО «Вологдафарм-Тандем», в связи с чем, не представляется возможным подтвердить соблюдение требований статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ и принципа сбалансированности бюджета (статья 33 Бюджетного кодекса РФ).

Предлагаемые к утверждению показатели проекта программы муниципальных внутренних заимствований на 2013-2015гг. требуют уточнения объема расходов на обслуживание муниципального долга. В связи с чем, не соблюдается принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (статья 32 Бюджетного кодекса РФ).

В плановом периоде из бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, не исключаются расходы, не являющиеся выплатами физическим лицам, что не соответствует требованиям статьи 6 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем заимствований на 2013 год, указанный в пункте 1.10 проекта, расходы, связанные с обслуживанием муниципального внутреннего долга, в 2013 году, отраженные в пункте 4.4 Бюджета города Вологды, не приведены в соответствие с показателями приложений к проекту решения.

При рассмотрении проекта решения Контрольно-счетная палата рекомендует предложить Администрации города Вологды:

1. Привести в соответствие с приложениями к проекту решения показатели предельного объема заимствований на 2013 год, расходов, связанных с обслуживанием муниципального внутреннего долга, на 2013 год.
2. Привести в соответствие перечень акций (долей), подлежащих приватизации, учитываемый при планировании объема поступлений источников финансирования дефицита бюджета города, и перечень акций (долей), учитываемый в составе прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Вологды на 2013 год.
3. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2013-2015 гг. привести в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований на 2013-2015гг. с учетом соблюдения принципа полноты отражения расходов, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.
4. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2014 и 2015 годах привести в соответствие с требованиями статьи 6 Бюджетного кодекса РФ.

Главные инспекторы Н.А. Беляева

Е.В. Михайлова