**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ВОЛОГДЫ**

ул. Козленская, д. 6 Телефон (8172) 72 54 53 Факс (8172) 72 98 76

г. Вологда, 160000

|  |
| --- |
|  |

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной палаты

С.П. Толстикова

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения «О внесении изменений в решение Совета самоуправления города Вологды от 25 ноября 1999 года №261 «Об установлении ставок по налогу на имущество физических лиц»

″18″ октября 2013 года № 68

Экспертиза проекта решения «О внесении изменений в решение Совета самоуправления города Вологды от 25 ноября 1999 года №261 «Об установлении ставок по налогу на имущество физических лиц», дополнительно представленного финансово-экономического обоснования к проекту решения (письмо от 17.10.2013 №01-13/1995-13), проведена на основании пункта 8, подпункта 9.9 пункта 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Вологды, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 29 сентября 2011 года № 759, поручения Председателя Вологодской городской Думы от 16.10.2013 №01-13/1986-13.

**В результате экспертизы установлено:**

В соответствии со статьей 3 закона Российской Федерации от 09.12.1991 №2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» представительные органы местного самоуправления могут определять дифференциацию ставок в установленных указанным законом пределах в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости и типа использования объекта налогообложения.

Проектом решения предлагается увеличить ставки налога на имущество физических лиц (жилые дома, квартиры, комнаты, дачи, гаражи и доли в праве общей собственности на указанное имущество, иные строения, помещения, сооружения и доли в праве общей собственности на указанное имущество) на 0,04% - 0,7% в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости имущества.

Увеличение ставок налога предлагается по всем категориям суммарной инвентаризационной стоимости объектов налогообложения и составит в среднем в 1,4 раза (от 1,1 до 2,7 раза). По объектам суммарной инвентаризационной стоимостью до 300,0 тыс. рублей, от 300,0 тыс. руб. до 500,0 тыс.руб., свыше 2500,0 тыс.руб. предлагается установить максимальные налоговые ставки, установленные законом Российской Федерации от 09.12.1991 №2003-1 «О налогах на имущество физических лиц». Анализ предлагаемых проектом ставок и действующих ставок налога на имущество по Северо-Западному региону приведен в приложении.

При установлении предложенных ставок наиболее высокий рост ставки налога произойдет по категориям налогоплательщиков, имеющим в собственности объекты стоимостью свыше 300 тыс.рублей до 500 тыс.рублей (в 2,7 раза), свыше 900 тыс.рублей до 1600 тыс.рублей (в 1,9 раза), до 300 тыс.рублей (в 1,7 раза), свыше 2500 тыс.рублей до 3000 тыс.рублей (в 1,5 раза).

В суммовом выражении наиболее существенно увеличение налога произойдет по категориям налогоплательщиков, имеющим в собственности объекты стоимостью:

- от 2500 тыс.рублей (при стоимости имущества 3000 тыс.рублей налог увеличится на 21,0 тыс.рублей в год (с 39 тыс.руб. до 60 тыс.руб.)),

- от 2000 тыс.рублей до 2500 тыс.рублей (при стоимости имущества 2500 тыс.рублей налог увеличится на 10,0 тыс.рублей в год (с 30 тыс.руб. до 40 тыс.руб.)),

- от 900 тыс.рублей до 1600,0 тыс. рублей (при стоимости имущества 1600 тыс.рублей налог увеличится на 8,3 тыс. рублей (с 9,3 тыс. руб. до 17,6 тыс. руб.)).

Исходя из представленного к проекту решения расчета прогноза дополнительных доходов бюджета города Вологды в связи с повышением ставок по налогу на имуществу (приложение №1 к пояснительной записке) дополнительные доходы бюджета города от увеличения ставок на имущество физических лиц по 94313 объектам налогообложения (без учета льготируемых) составят 102,0 млн рублей.

91% (85591 объект) из общего количества объектов налогообложения составляют объекты стоимостью до 900 тыс.рублей. Дополнительные доходы по ним планируется получить в объеме 34,8 млн рублей, или 34,0% от общей прогнозируемой суммы дополнительных доходов.

По 7268 объектам (7,7% от общего количества объектов налогообложения) инвентаризационной стоимостью свыше 900 тыс.рублей до 1600 тыс.рублей прогнозируется получить дополнительно в бюджет 47,2 млн рублей, или 46,2% от общей прогнозируемой суммы дополнительных доходов.

Расчет дополнительных доходов бюджета города сделан исходя из количества объектов налогообложения в определенной стоимостной категории и не учитывает количества налогоплательщиков в той или иной стоимостной категории (наличие долевой собственности на объекты налогообложения, а также нескольких объектов налогообложения у одного собственника), а также льготы по данному налогу, предоставленные налогоплательщикам, имеющим в собственности часть (долю) объекта. Так по данным отчета по форме 5-МН Межрайонной ИФНС №11 по Вологодской области в 2012 году по 140503 объектам налогообложения учтено в базе данных налоговых органов 175254 налогоплательщика, исчислен и предъявлен налог только по 94313 объектам 114945 налогоплательщикам, или 65,6% от общего количества налогоплательщиков по данному налогу.

В связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, имеются риски в неполучении бюджетом города дополнительных доходов в прогнозируемом объеме 102,0 млн рублей.

Согласно статье 3 Налогового кодекса РФ при установлении налогов должна учитываться фактическая способность налогоплательщика к уплате налога. Представленные в финансово-экономическом обосновании проекта такие основания увеличения ставок налога на имущество физических лиц, как уровень жизни работающего населения, рост среднемесячной заработной платы работников крупных и средних организаций, по мнению Контрольно-счетной платы, обосновывают целесообразность увеличения ставок налога в целом, но не объясняет неравномерного распределения налоговой нагрузки.

**Выводы по состоянию вопроса, в отношении которого проводится экспертиза:**

Проект решения не противоречит требованиям Налогового кодекса РФ и закона Российской Федерации от 09.12.1991 №2003-1. Финансово-экономическое обоснование проекта решения не объясняет неравномерное распределение налоговой нагрузки. Имеются риски в неполучении бюджетом города дополнительных доходов в прогнозируемом объеме.

**Рекомендации и предложения о мерах по устранению выявленных недостатков и совершенствованию предмета экспертизы (при необходимости):**

Предложений по рассматриваемому проекту решения Контрольно-счетная палата не имеет.

Главный инспектор Е.В. Михайлова