КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ВОЛОГДЫ

ул. Козленская, д. 6 Телефон (8172) 725453 Факс (8172) 729876

г. Вологда, 160000

|  |
| --- |
|  |

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной палаты

С.П. Толстикова

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения Вологодской городской Думы

«О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2013 год

и плановый период 2014 и 2015 годов»

27 ноября 2013 года №81

Экспертиза проекта решения проведена на основании пункта 8, подпункта 9.9 пункта 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Вологды, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 29 сентября 2011 года №759, поручения исполняющего обязанности Председателя Вологодской городской Думы А.В. Денисова от 25 ноября 2013 года №01-13/2323-13.

Проектом решения Вологодской городской Думы «О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» предлагаются к утверждению в новой редакции 9 приложений к Бюджету города Вологды из 22 утвержденных. Учитывая значительный объем предлагаемых изменений и предельно сжатые сроки проведения экспертизы, проведена выборочная проверка отдельных показателей, отраженных в проекте решения, приложениях к нему и представленных к проекту решения документах.

***В результате экспертизы установлено*:**

Проектом решения предлагается изменить основные показатели бюджета города на 2013 год:

***доходы*** бюджета города уменьшить на ***43716,0*** тыс. рублей, или на 1,2% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 43716,0 тыс. рублей;

***расходы*** бюджета города на 2013 год уменьшить на ***60729,4*** тыс. рублей (на 0,7%);

***дефицит*** бюджета города сократить на ***17013,4*** тыс. рублей (на 2,7%).

**Безвозмездные поступления** от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2013 году предлагается уменьшить на 43716,0 тыс. рублей (1,2%) и утвердить в объеме 3734180,1 тыс. рублей. С учетом доведенных уведомлений от органов исполнительной власти Вологодской области увеличиваются субсидии из областного бюджета на 19300,1 тыс. рублей и уменьшается объем субвенций на 63016,2 тыс. рублей. Дополнительно включена субвенция на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ в сумме 81,1 тыс. рублей.

**Дефицит** бюджета города предлагается утвердить на 2013 годв сумме ***609699,3*** тыс. рублей, или ***14,9%*** от общего прогнозируемого объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений от других уровней бюджетов. Дефицит бюджета города на 2013 год превысит установленный статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ предел в размере 10% на 200245,1 тыс. рублей, но при этом в составе источников финансирования дефицита бюджета города предусмотрены поступления от продажи акций, находящихся в собственности муниципального образования «Город Вологда», в сумме 352880,0 тыс. рублей. Таким образом, указанное превышение не противоречит статье 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Показатель отношения объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств с учетом предлагаемых поправок, составит в 2013 году 80,0%, что соответствует требованиям статьи 106 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы на обслуживание муниципального долга предлагается увеличить в 2013 году на 6581,6 тыс. рублей.

Проектом предполагается уменьшить бюджетные ассигнования на исполнение муниципальных гарантий в 2013 году по факту исполнения обязательств принципалами на 6268,0 тыс. рублей, с 66837,6 тыс. рублей до 60569,6 тыс. рублей.

Проектом предлагается внести изменения в Программу муниципальных гарантий на 2013 год (приложение №21 к Бюджету города) и Программу муниципальных гарантий на плановый период 2014 и 2015 годов (приложение №22 к Бюджету города) в связи с уточнением получателей муниципальных гарантий – бюджетных учреждений муниципального образования «Город Вологда», а также объема предоставляемых гарантий. В связи с чем, предельный объем муниципального долга на 2013 и 2014 годы, верхний предел муниципального долга, в том числе по муниципальным гарантиям по состоянию на 1 января 2014 года, уменьшен на 16120,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 29 Положения о бюджетном процессе в городе Вологде, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 23.06.2006 №108, не представлены расчеты и подробное обоснование причин предлагаемых изменений за счет собственных доходов бюджета (за исключением расчета по расходам на обслуживание муниципального долга и информации об экономии средств, предусмотренных на исполнение обязательств по муниципальным гарантиям).

В качестве обоснования вносимых поправок в **расходную часть** бюджета приложены:

1) уведомления главных распорядителей средств областного бюджета об изменении объемов межбюджетных трансфертов;

2) постановления Администрации города о внесении изменений в сводную бюджетную роспись от 16.10.2013 №8319, от 05.11.2013 №8899, от 19.11.2013 №9256, в которых предписано Департаменту финансов Администрации города учесть изменения при внесении поправок в бюджет. Рассматриваемым проектом не учтены изменения, предусмотренные постановлением от 05.11.2013 №8899, по ведомству 250 подразделу 0309 целевой статье 3020000 в части уменьшения ассигнований по виду расходов 852 и увеличения по виду расходов 851 на сумму 8,6 тыс. рублей. Изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись постановлением Администрации города от 22.10.2013 №8482, (по ведомству 250 уменьшение по 2 позициям и увеличение по 1 позиции на 38,9 тыс. рублей и по ведомству 274 уменьшение и увеличение по 1 позиции на 6,0 тыс. рублей) в поправках не учтены, в составе материалов к проекту решения данное постановление не приложено;

3) 6 постановлений Администрации города об оказании разовой материальной помощи за счет резервного фонда Администрации города, принятые в сентябре-ноябре 2013 года, на общую сумму 17,5 тыс. рублей. При этом поправками средства резервного фонда распределены в сумме 150,3 тыс. рублей, т.е. больше на 132,8 тыс. рублей.

Обращения главных распорядителей средств бюджета города, указанные в пояснительной записке в качестве единственного основания для внесения изменений в бюджет более чем по 20 позициям, не приложены.

Например, предлагается увеличение расходов на финансовое обеспечение муниципального задания по проведению общегородских мероприятий в сфере культуры на 4557,1 тыс. рублей (на 7,5%), в результате с начала года данные расходы увеличатся на 18992,5 тыс. рублей (в 1,4 раза). Указанное в пояснительной записке обращение Управления культуры и историко-культурного наследия Администрации города от 15.11.2013 36-3/1125В не приложено, информации об одновременном изменении натуральных показателей муниципального задания (увеличение количества общегородских мероприятий) в пояснительной записке нет.

Проектом предлагается увеличить расходы на исполнение судебных актов по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) муниципальных органов либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности казенных учреждений (ВР 831) на 277,6 тыс. рублей, исполнительные листы не приложены. С начала года данные расходы будут увеличены на 9798,3 тыс. рублей (в 3,1 раза) и составят 14373,9 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предлагается в целом уменьшить на 489,5 тыс. рублей, по 5 обязательствам расходы уменьшаются на 2938,8 тыс. рублей, по 2 обязательствам увеличиваются на 2449,3 тыс. рублей. Расчеты предлагаемых изменений также не приложены.

**Выводы и предложения:**

Изменения в бюджет города внесены в соответствии с Положением о бюджетном процессе в городе Вологде. Требования Бюджетного кодекса РФ в целом соблюдены.

В нарушение пункта 29 Положения о бюджетном процессе в городе Вологде расчеты и подробное обоснование причин изменения показателей бюджета представлены не в полном объеме, а представленные материалы не позволяют сделать вывод об обоснованности вносимых изменений.

Контрольно-счетная палата рекомендует Вологодской городской Думе предложить Администрации города Вологды:

1. Во избежание несоответствия утвержденных назначений в бюджете города и сводной бюджетной росписи до конца года учесть в бюджете города в полном объеме изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись постановлениями Администрации города от 22.10.2013 №8482 и от 05.11.2013 №8899.

2. Впредь обеспечить более качественную подготовку проектов решений и материалов к ним.

Главные инспекторы Н.А. Беляева

Е.В. Михайлова