**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ВОЛОГДЫ**

ул. Козленская, д. 6 Телефон (8172) 725453 Факс (8172) 729876

г. Вологда, 160000

|  |
| --- |
|  |

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной палаты города Вологды

С.П. Толстикова

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Вологодской городской Думы**

**«О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2014 год**

**и плановый период 2015 и 2016 годов»**

26 февраля 2014 года №18

Экспертиза проекта решения проведена на основании пункта 8, подпункта 9.9 пункта 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Вологды, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 29 сентября 2011 года №759, поручения Председателя Вологодской городской Думы Ю.В. Сапожникова от 24 февраля 2014 года №01-16/55-14.

Проектом решения Вологодской городской Думы «О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» предлагаются к утверждению в новой редакции 12 приложений к Бюджету города Вологды из 21 утвержденного.

В нарушение пункта 29 Положения о бюджетном процессе в городе Вологде, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 23.06.2006 №108, расчеты и подробное обоснование причин предлагаемых изменений показателей бюджета города представлены не в полном объеме.

Учитывая предельно сжатые сроки проведения экспертизы, неполное предоставление с проектом решения расчетов, обоснований предлагаемых изменений, проведена выборочная проверка отдельных показателей, отраженных в проекте решения, приложениях к нему.

В результате экспертизы установлено:

Проектом решения предлагается изменить основные показатели бюджета города:

***доходы*** бюджета города на 2014 -2016 годы увеличить на ***3500,0*** тыс. рублей ежегодно, или на 0,1% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в связи с планируемым проведением мероприятий по реализации 50 рекламных мест;

***расходы*** бюджета города на 2014 год увеличить на ***3500,0*** тыс. рублей (на 0,1%), на 2015 и 2016 годы изменения не вносятся;

***дефицит*** бюджета города на 2015-2016 годы сократить на ***3500,0*** тыс. рублей (2015 год - на 1,4%, на 2016 год – на 1,3%).

***Безвозмездные поступления*** от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2014 году предлагается перераспределить в связи с уточнением их назначения, определенного законом Вологодской области от 16.12.2013 №3246-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

Увеличены поступления по прочим субсидиям бюджетам городских округов на 236876,9 тыс. рублей за счет уменьшения объема субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Дополнительно включены субвенции на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования в сумме 47755,3 тыс. рублей, на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в размере 398935,1 тыс. рублей. Уменьшен объем субвенции на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации на 446690,4 тыс. рублей.

***Дефицит*** бюджета города предлагается утвердить на 2015 годв сумме ***254914,7*** тыс. рублей, на 2016 год – ***274090,8*** тыс. рублей, или ***10,0%*** от общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В составе ***источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города Вологды*** проектом предлагается на 2015 и 2016 годы сократить привлечение средств из остатка на счете бюджета города на начало года на 3500,0 тыс. рублей ежегодно.

Показатель отношения объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств с учетом предлагаемых поправок, в 2015 и 2016 годах составит 100%, что является предельно допустимым значением в соответствии с требованиями статьи 106 Бюджетного кодекса РФ.

В Программах муниципальных гарантий муниципального образования «Город Вологда» на 2014 год, плановый период 2015 и 2016 годов предлагается исключить ежегодно планируемое предоставление муниципальной гарантии МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» в обеспечение государственной гарантии Вологодской области по договору от 05.02.2007 №26, в связи с досрочным исполнением принципалом своих обязательств.

***Расходы*** бюджета города на ***2014*** год предлагается увеличить за счет собственных средств бюджета города на 3500,0 тыс. рублей.

Всего планируется увеличение в 2014 году расходов за счет собственных средств бюджета города на 49954,2 тыс. рублей, при этом предлагается выделить средства как на финансирование новых расходных обязательств, так и на увеличение действующих. Источниками увеличения расходов проектом предусмотрены сокращение расходов по отдельным статьям на 46454,2 тыс. рублей, в том числе на исполнение муниципальных гарантий по факту исполнения обязательств принципалами на 40158,2 тыс. рублей, на обслуживание долга на 6100,0 тыс. рублей, на реализацию муниципальных программ на 196,0 тыс. рублей, и увеличение неналоговых доходов на 3500,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса РФ.

Из общей суммы дополнительных бюджетных ассигнований планируется направить 53,0% - на решение общегосударственных вопросов (раздел 0100), 20,0% - на национальную экономику (раздел 0400), 4,1% на жилищно-коммунальное хозяйство (раздел 0500), 2,0% - на охрану окружающей среды (раздел 0600), 14,3% на физическую культуру и спорт (раздел 1100), 6,2% на образование (раздел 0700), 0,2% на культуру, кинематографию (раздел 0800), 0,2 % на социальную политику (раздел 1000).

На исполнение судебных решений предлагается выделить Департаменту градостроительства и инфраструктуры Администрации города Вологды 1021,0 тыс. рублей, из которых неэффективные расходы составляют 583,5 тыс. рублей (возмещение расходов по уплате госпошлины, неустойки за просрочку оплаты, ущерба, причиненного в результате ДТП и т.д.).

Расходы на *бюджетные инвестиции* в 2014 году в целом увеличиваются на 16247,8 тыс. рублей за счет собственных средств бюджета, из них на реализацию:

-инвестиционного проекта «Быстровозводимый спортивный комплекс с ледовой площадкой на ул. Пугачева в г. Вологде» муниципальной программы капитальных вложений муниципального образования «Город Вологда» на 2010-2020 годы, утвержденной постановлением Главы г. Вологды от 23.11.2009 № 6309, в сумме 7142,5 тыс. рублей. При этом муниципальной программой капитальных вложений предусматривается финансирование данного инвестиционного проекта в 2014 году в размере 10000,0 тыс. рублей;

-муниципальной программы «Комплексное развитие села Молочное» в сумме 3105,3 тыс. рублей. Наименование программы в представленном проекте не соответствует наименованию, утвержденному постановлением Администрации города Вологды от 24.03.2010 № 1112 «Об утверждении муниципальной программы «Комплексное развитие села Молочное на 2010-2013 годы»»;

-функций, связанных с общегосударственным управлением по исполнению функций органами местного самоуправления в рамках реализации непрограммных направлений расходов бюджета, в сумме 6000,0 тыс. рублей. Пояснительная записка к проекту содержит информацию о том, что указанные средства планируется направить на выкуп объектов недвижимости. При этом информация о цели выкупа и об объектах недвижимости в материалах к проекту отсутствуют.

**Выводы и предложения:**

Изменения в бюджет города внесены в соответствии с Положением о бюджетном процессе в городе Вологде. Требования Бюджетного кодекса РФ в целом соблюдены.

В нарушение пункта 29 Положения о бюджетном процессе в городе Вологде расчеты и подробное обоснование причин изменения показателей бюджета представлены не в полном объеме, а представленные материалы не позволяют Контрольно-счетной палате провести финансово-экономическую экспертизу вносимых изменений.

Изменения, вносимые в объемы финансирования отдельных муниципальных программ, требуют уточнения утвержденных программ.

Контрольно-счетная палата рекомендует Вологодской городской Думе предложить Администрации города:

1. принять меры по исключению в ходе исполнения бюджета оснований возникновения в будущем неэффективных расходов бюджета по судебным искам;
2. привести муниципальные программы в соответствие с уточненным бюджетом города;
3. обеспечить в дальнейшем исполнение требований Положения о бюджетном процессе в городе Вологде, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 23.06.2006 №108, в части предоставления одновременно с проектом решения о внесении изменений и дополнений в бюджет города всех установленных пунктом 29 Положения документов.

Главные инспекторы Е.В. Михайлова

Е.Л. Хренникова

И.В. Данилова