**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ВОЛОГДЫ**

ул. Козленская, д. 6 Телефон (8172) 725453 Факс (8172) 729876

г. Вологда, 160000

|  |
| --- |
|  |

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной палаты города Вологды

С.П. Толстикова

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Вологодской городской Думы**

**«О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2014 год**

**и плановый период 2015 и 2016 годов»**

26 марта 2014 года №32

Экспертиза проекта решения проведена на основании пункта 8, подпункта 9.9 пункта 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Вологды, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 29 сентября 2011 года №759, поручения Председателя Вологодской городской Думы Ю.В. Сапожникова от 24 марта 2014 года №01-13/497-14.

Проектом решения Вологодской городской Думы «О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» предлагаются к утверждению в новой редакции 11 приложений к Бюджету города Вологды из 21 утвержденного.

В нарушение пункта 29 Положения о бюджетном процессе в городе Вологде, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 23.06.2006 №108, расчеты и подробное обоснование причин предлагаемых изменений показателей бюджета города представлены не в полном объеме.

Учитывая предельно сжатые сроки проведения экспертизы, неполное предоставление с проектом решения расчетов и обоснований предлагаемых изменений, проведена выборочная проверка отдельных показателей, отраженных в проекте решения, приложениях к нему.

В результате экспертизы установлено:

Проектом решения предлагается изменить основные показатели бюджета города на 2014 год:

***доходы*** бюджета города увеличить на ***260567,5*** тыс. рублей, или на 4,4% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет неналоговых доходов на 241474,3 тыс. рублей, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 19093,2 тыс. рублей;

***расходы*** бюджета города увеличить на ***260567,5*** тыс. рублей (на 4,1%).

***Неналоговые доходы*** предлагается увеличить на 241474,3 тыс. рублей, или на 49,3% утвержденных бюджетных назначений, за счет доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, в связи с увеличением спроса на земельные участки (по данным пояснительной записки).

Представленные к пояснительной записке расчеты изменения бюджетных назначений по доходам от продажи земельных участков в 2014 году основаны на фактическом поступлении доходов за 2 месяца, а также их прогнозируемом поступлении в марте-декабре 2014 года. Так, при утвержденных бюджетных назначениях по доходам от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в размере 15000,0 тыс. рублей, в январе – феврале 2014 года поступило 33809,1 тыс. рублей, по итогам года планируется получить 256474,3 тыс. рублей.

При этом, объем дополнительных поступлений по данному доходному источнику расчетами и обоснованиями не подтвержден, в связи с чем подтвердить реалистичность исполнения уточненных назначений не представляется возможным.

***Безвозмездные поступления*** от других бюджетов бюджетной системы РФ предлагается увеличить на 19093,2 тыс. рублей (0,5%) и утвердить в объеме 3543742,9 тыс. рублей. С учетом доведенных уведомлений от органов исполнительной власти Вологодской области дополнительно включена субсидия на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

***Дефицит*** бюджета города предлагается утвердить в размере ***16,7%*** от общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Дефицит бюджета города на 2014 год превысит установленный статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ предел в размере 10% на 172580,9 тыс. рублей, но при этом в составе источников финансирования дефицита бюджета города предусмотрены привлечение средств из остатка на счете бюджета города на начало года в сумме 18281,1 тыс. рублей, и разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами в сумме 180000,0 тыс. рублей. Таким образом, указанное превышение не противоречит статье 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

***Расходы*** бюджета города на ***2014*** год предлагается увеличить за счет собственных средств бюджета города на 242101,2 тыс. рублей, при этом предлагается выделить средства как на финансирование новых расходных обязательств (например, взнос в уставный капитал МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал»), так и на увеличение действующих. Источниками увеличения расходов проектом предусмотрены сокращение расходов на исполнение муниципальных гарантий по факту исполнения обязательств принципалами на 626,9 тыс. рублей и увеличение неналоговых доходов на 241474,3 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса РФ.

Приложены расчеты и обоснования по 4 позициям из 20, предусматривающих изменение в 2014 году бюджетных назначений по расходам за счет собственных доходов (без учета изменений в части перемещения ассигнований между кодами бюджетной классификации): уменьшение расходов на исполнение муниципальных гарантий в сумме 626,9 тыс. рублей, увеличение расходов на обеспечение мер социальной поддержки в связи с внесением двух проектов решений Вологодской городской Думы в сумме 12947,5 тыс. рублей, увеличение расходов на исполнение судебных решений в сумме 4395,0 тыс. рублей.

В частности, на исполнение судебных решений предлагается выделить Администрации города 4395,0 тыс. рублей, из которых проценты за пользование чужими денежными средствами составляют 804,5 тыс. рублей, возмещение расходов по уплате госпошлины 5,0 тыс. рублей. С начала года расходы на исполнение судебных решений увеличатся на 5416,0 тыс. рублей, из них неэффективные расходы – 1393,0 тыс. рублей.

Расходы на *бюджетные инвестиции* в 2014 году в целом увеличиваются на 139921,0 тыс. рублей, в том числе за счет собственных средств бюджета на 120827,8 тыс. рублей, из них на:

-реализацию функций, связанных с общегосударственным управлением по исполнению функций органами местного самоуправления в рамках реализации непрограммных направлений расходов бюджета, в сумме 11296,9 тыс. рублей. Пояснительная записка к проекту содержит информацию о том, что указанные средства планируется направить на выкуп объектов недвижимости. При этом информация о цели выкупа и об объектах недвижимости в материалах к проекту отсутствуют. С учетом поправок, внесенных в бюджет города в феврале т.г., на выкуп объектов недвижимости будет направлено 17296,9 тыс. рублей;

- взнос в уставный капитал МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» 3000,0 тыс. рублей. В соответствии с [п. 3](consultantplus://offline/ref=E022769026F285618451AC18DD1E863B0DDEE78E256B0663DEFACBFF81526D93824A80C315A59AC2x6C2H) статьи 14 федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» решение об увеличении уставного фонда муниципального предприятия может быть принято собственником его имущества только на основании данных утвержденной годовой бухгалтерской отчетности такого предприятия за истекший финансовый год, в данном случае бухгалтерской отчетности за 2013 год. Информация о факте рассмотрения и принятия решения об увеличении уставного капитала, также как и финансово-экономическое обоснование, расчет увеличения уставного капитала на 3000,0 тыс. рублей в материалах к проекту не содержится. Инвестиционный проект на осуществление бюджетных инвестиций в форме взноса в уставный капитал МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал», предусмотренный статьей 19 федерального закона от 25.02.1999 №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», в материалах к проекту не представлен.

Предлагается изменение расходов на реализацию 6 *муниципальных программ*: - в 2014 году за счет собственных доходов бюджета увеличиваются расходы на реализацию 3 программ на общую сумму 117019,8 тыс. рублей;

- в 2015 и 2016 годах расходы перераспределяются между 3 программами без изменения общей суммы расходов.

Уточненные программы в материалах к проекту не приложены.

**Выводы и предложения:**

Изменения в бюджет города внесены в соответствии с Положением о бюджетном процессе в городе Вологде. Требования Бюджетного кодекса РФ в целом соблюдены.

В нарушение пункта 29 Положения о бюджетном процессе в городе Вологде расчеты и подробное обоснование причин изменения показателей бюджета представлены не в полном объеме, а представленные материалы не позволяют Контрольно-счетной палате провести финансово-экономическую экспертизу вносимых изменений и подтвердить необходимость и обоснованность вносимых изменений. Изменения, вносимые в объемы финансирования отдельных муниципальных программ, требуют уточнения утвержденных программ.

Предложения Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключении от 26.02.2014 №18 на поправки, внесенные в бюджет в феврале т.г., в части предоставления одновременно с проектом решения о внесении изменений и дополнений в бюджет города всех установленных пунктом 29 Положения о бюджетном процессе документов не выполнены, несмотря на заверения Департамента финансов Администрации города о том, что замечания и предложения Контрольно-счетной палаты будут учтены при внесении очередных изменений в бюджет города, изложенные в письме от 18.03.2014 №4-2-14/1796/585.

По рассматриваемому проекту решения Контрольно-счетная палата предложений не имеет.

Вместе с тем, учитывая итоги исполнения бюджета города за 2013 год, рекомендуем Вологодской городской Думе предложить Администрации города при внесении очередных изменений в бюджет города уточнить:

1. показатель верхнего предела муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Вологда» по состоянию на 1 января 2015 года, 1 января 2016 года, 1 января 2017 года (пункт 1.6 Бюджета города Вологды на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов);

2. программы муниципальных внутренних заимствований города Вологды на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (Приложения №18, 19 Бюджета города Вологды на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов).

Также рекомендуем предложить Администрации города обеспечить исполнение требований Положения о бюджетном процессе в городе Вологде, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 23.06.2006 №108, в части предоставления одновременно с проектом решения о внесении изменений и дополнений в бюджет города всех установленных пунктом 29 Положения документов.

Главные инспекторы Н.А. Беляева

Е.В. Михайлова