КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ВОЛОГДЫ

ул. Козленская, д. 6 Телефон (8172) 725453 Факс (8172) 729876

г. Вологда, 160000

|  |
| --- |
|  |

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной палаты

города Вологды

С.П. Толстикова

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения Вологодской городской Думы

«О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2014 год

и плановый период 2015 и 2016 годов»

«27» мая 2014 года №51

Экспертиза проекта решения проведена на основании пункта 8, подпункта 9.9 пункта 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Вологды, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 29 сентября 2011 года №759, поручения Председателя Вологодской городской Думы Ю.В. Сапожникова от 23 мая 2014 года №01-13/1034-14.

Проектом решения Вологодской городской Думы «О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» предлагаются к утверждению в новой редакции 7 приложений к Бюджету города Вологды из 21 утвержденного.

В составе материалов к проекту решения представлены расчеты по доходам, копии исполнительных листов, решения Арбитражного суда, исковых заявлений, постановлений Администрации города по внесению изменений в муниципальную адресную программу №2, о внесении изменений в сводную бюджетную роспись, уведомлений о бюджетных ассигнованиях Департамента строительства и ЖКХ области и Правительства области, просьбы Департамента градостроительства и инфраструктуры Администрации города по перераспределению бюджетных ассигнований. В нарушение пункта 29 Положения о бюджетном процессе в городе Вологде, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 23.06.2006 №108, расчеты и подробное обоснование причин предлагаемых изменений показателей бюджета города в полном объеме не представлены.

Учитывая сжатые сроки проведения экспертизы, неполное предоставление с проектом решения расчетов и обоснований предлагаемых изменений, проведена выборочная проверка отдельных показателей, отраженных в проекте решения, приложениях к нему.

В результате экспертизы установлено:

Проектом решения предлагается изменить основные показатели бюджета города на 2014 год:

***доходы*** бюджета города увеличить на ***251614,7*** тыс. рублей, или на 4,1% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет неналоговых доходов на 45800,3 тыс. рублей, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 205814,4 тыс. рублей;

***расходы*** бюджета города увеличить на ***502326,7*** тыс. рублей (на 7,6%);

***дефицит*** бюджета города увеличить на ***250712,0*** тыс. рублей (на 58,1%).

***Неналоговые доходы*** предлагается увеличить на 45800,3 тыс. рублей, или на 6,3% утвержденных бюджетных назначений, за счет доходов от продажи материальных и нематериальных активов. Увеличение доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов, на 40282,4 тыс. рублей и доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов, на 5517,9 тыс. рублей обусловлено включением в прогнозный план приватизации новых объектов недвижимого имущества.

***Безвозмездные поступления*** от других бюджетов бюджетной системы РФ предлагается увеличить на 205814,4 тыс. рублей (5,8%) и утвердить в объеме 3748557,3 тыс. рублей. С учетом доведенных уведомлений от органов исполнительной власти Вологодской области увеличивается субсидия из областного бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, на 205774,7 тыс. рублей, а также дополнительно включена субвенция на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации на 39,7 тыс. рублей.

***Дефицит*** бюджета города предлагается утвердить на 2014 годв сумме ***681993,1*** тыс. рублей, или ***25,9%*** от общего прогнозируемого объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений от других уровней бюджетов и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Дефицит бюджета города на 2014 год превысит установленный статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ предел в размере 10% на 418712,9 тыс. рублей, но при этом в составе источников финансирования дефицита бюджета города предусмотрены поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования «Город Вологда», в сумме 250712,0 тыс. рублей, привлечение средств из остатка на счете бюджета города на начало года в сумме 18281,1 тыс. рублей, и разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами в сумме 180000,0 тыс. рублей. Таким образом, указанное превышение не противоречит статье 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В состав ***источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города Вологды*** проектом предлагается включить поступления в размере 250712,0 тыс. рублей от продажи 100% доли в уставном капитале ООО «Вологодский городской рынок».

В приложении №1 к проекту по кодам источников финансирования дефицита бюджета 01050201040000510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов» и 01050201040000610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов» не учтены предлагаемые проектом изменения.

Проектом предполагается уменьшить бюджетные ассигнования на исполнение муниципальных гарантий в 2014 году по факту исполнения обязательств принципалами на 627,0 тыс. рублей, с 60569,6 тыс. рублей до 50241,1 тыс. рублей.

По предложениям Контрольно-счетной палаты, изложенным в заключение от 26.03.2014 №32, проектом предлагается с учетом исполнения бюджета города за 2013 год уточнить программу муниципальных внутренних заимствований города Вологды на плановый период 2015 и 2016 годов, в части остатка задолженности на начало года.

***Расходы*** предлагается увеличить за счет собственных средств бюджета города на 308247,1 тыс. рублей, при этом предлагается выделить средства как на финансирование новых расходных обязательств (например, приобретение акций ОАО «Вологодское авиационное предприятие»), так и на увеличение действующих (например, на реализацию муниципальных программ). Источниками увеличения расходов проектом предусмотрены:

- сокращение расходов на 11734,8 тыс. рублей, из них на реализацию 2 муниципальных программ на 1107,8 тыс. рублей (изменения в программы не внесены), на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений общего образования на 10000,0 тыс. рублей (причины уменьшения в пояснительной записке не указаны, расчеты не приложены), на исполнение муниципальных гарантий в связи с исполнением обязательств принципалами на 627,0 тыс. рублей;

- увеличение неналоговых доходов на 45800,3 тыс. рублей;

- увеличение объема дефицита на 250712,0 тыс. рублей, что не соответствует требованиям пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в решение о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

К проекту приложены копии исполнительных листов, решений суда и исковых заявлений на сумму 112583,1 тыс. рублей, из них погашение задолженности 111721,8 тыс. рублей, возмещение неустойки, пени, процентов за пользование чужими денежными средствами, судебных расходов, материального ущерба физическим лицам 861,3 тыс. рублей. Кроме того, за счет перераспределения увеличены бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов на основании постановления Администрации города от 13.05.2014 №3350 о внесении изменений в сводную бюджетную роспись на 157,7 тыс. рублей и просьбы Департамента градостроительства и инфраструктуры Администрации города на 60,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на исполнение судебных решений в сумме, как минимум, 98494,1 тыс. рублей отражены по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования», из них необоснованно по данному виду расходов запланировано погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в сумме не менее 97257,4 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 5.2 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н, расходы на исполнение судебных актов, предусматривающих обязательство Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования по выплате пенсий, пособий, оплату труда работников учреждений, а также на оплату кредиторской задолженности по договорам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд и т.п., подлежат отражению по соответствующим группам, подгруппам и элементам классификации видов расходов.

Расходы на *бюджетные инвестиции* увеличиваются в целом на 251426,8 тыс. рублей, в том числе за счет:

-средств государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 205774,7 тыс. рублей, которые планируется направить на реализацию муниципальных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. В пояснительной записке и документах, представленных к проекту, не содержится информации о распределении данных средств между муниципальными адресными программами по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

-собственных средств бюджета города - 45652,1 тыс. рублей, из них на:

* реализацию двух инвестиционных проектов, включенных в муниципальную программу капитальных вложений муниципального образования «Город Вологда» на 2010-2020 годы, в сумме 2046,7 тыс. рублей, из них «Строительство сетей водоснабжения и водоотведения до границ земельных участков по улицам Полевой и Тепенькинской в городе Вологде, предоставляемых многодетным семьям бесплатно» - 1618,7 тыс. рублей, «Быстровозводимый спортивный комплекс с ледовой площадкой на ул. Пугачева в г. Вологде» - 428,0 тыс. рублей;
* обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в рамках муниципальной адресной программы № 4 по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования «Город Вологда», с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2013-2015 годы - 23234,5 тыс. рублей, а также муниципальной адресной программы № 2 по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования «Город Вологда», с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2010-2014 годы – 370,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5.2 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н, бюджетные ассигнования в сумме 521,2 тыс. рублей на оплату задолженности за выполненные работы по муниципальному контракту на строительство домов для переселения граждан из аварийного жилищного фонда в рамках муниципальной адресной программы №2 отражены по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования»;

* приобретение акций ОАО «Вологодское авиационное предприятие» - 20000,0 тыс. рублей. Данные бюджетные инвестиции планируются в целях развития туризма и транспортной инфраструктуры на территории города Вологды. В соответствии со статьей 16 федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее закон №131-ФЗ) к вопросам местного значения отнесено создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа. Создание условий для развития туризма в силу статьи 16.1 закона №131-ФЗ не относится к вопросам местного значения городского округа. Органы местного самоуправления городского округа вправе решать данные вопросы, если это участие предусмотрено федеральными законами за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Стратегия развития туризма на территории муниципального образования «Город Вологда» на период до 2025 года «Насон - город», утвержденная решением Вологодской городской Думы от 24.04.2014 №2065, в составе проактивных проектов для реализации направления Стратегии «Вологда - гостеприимный город» (р. 5.2. и п. 10 приложения 10 к Стратегии) предусматривает модернизацию и развитие аэропорта, при этом участие бюджетных средств в реализации данного проекта Стратегией не предусмотрено.

В ходе проведения экспертизы проекта Администрацией города Вологды представлена копия распоряжения Департамента имущественных отношений Вологодской области от 07.04.2014 №571-р "О решениях по вопросам, относящимся к компетенции внеочередного общего собрания акционеров ОАО "Вологодское авиационное предприятие", согласно которому уставный капитал общества увеличивается на 40 млн. рублей. В результате увеличения уставного капитала посредством размещения дополнительных акций, оплата которых будет осуществляться за счет средств областного бюджета (20 млн. рублей) и средств бюджета города (20 млн. рублей), распределение пакетов акций будет следующим: муниципальное образование "Город Вологда" приобретет право муниципальной собственности на 25,7 процентов акций, Вологодская область (с учетом уже находящейся в ее собственности доли в уставном капитале общества) – на 74,3 процентов акций. В соответствии с федеральным законом от 26.12.1995 №208-ФЗ "Об акционерных обществах" акционер, владеющий более чем 50 процентами акций общества, имеет право принимать любые решения по повестке дня общего собрания акционеров, исключая квалифицированное большинство (п. 2 ст. 49). Принадлежащий ему пакет акций обеспечивает кворум для общего собрания акционеров (ст. 58). В то время как акционер, владеющий более чем 25 процентами акций общества имеет право лишь блокировать принятие общим собранием акционеров общества решений, в случаях, когда за принятие решения на собрании должно быть подано не менее трех четвертей (квалифицированное большинство) голосов (ст. ст. 32, 39, 48, 49, 79), а также знакомиться с документами бухгалтерского учета и протоколами заседаний коллегиального исполнительного органа общества (ст. 91).

С учетом изложенного, а также принимая во внимание отсутствие в материалах к проекту достаточных обоснований выделения бюджетных средств на покупку акций, оценить в рамках экспертизы проекта решения экономическую целесообразность вложения бюджетных средств в развитие акционерного общества не представляется возможным.

**Выводы и предложения:**

Изменения в бюджет города внесены в соответствии с Положением о бюджетном процессе в городе Вологде. Требования Бюджетного кодекса РФ в целом соблюдены.

В нарушение пункта 29 Положения о бюджетном процессе в городе Вологде расчеты и подробное обоснование причин изменения показателей бюджета представлены не в полном объеме, а представленные материалы не позволяют Контрольно-счетной палате провести финансово-экономическую экспертизу вносимых изменений и подтвердить необходимость и обоснованность вносимых изменений.

Контрольно-счетная палата рекомендует Вологодской городской Думе предложить Администрации города:

1. приложение №1 к проекту решения привести в соответствие с предлагаемыми проектом изменениями;
2. при формировании очередных поправок и в процессе исполнения бюджета учитывать требования статьи 33 Бюджетного кодекса РФ в части минимизации размера дефицита бюджета;
3. привести муниципальные программы в соответствие с уточненным бюджетом города;
4. при внесении очередных поправок бюджетные ассигнования на исполнение судебных решений привести в соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н.

Главные инспекторы Н.А. Беляева

О.В. Воронина

И.В. Данилова

Е.В. Михайлова