**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ВОЛОГДЫ**

ул. Козленская, д. 6 Телефон (8172) 725453 Факс (8172) 729876

г. Вологда, 160000

|  |
| --- |
|  |

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Председателя –

и. о. Председателя Контрольно-счетной палаты города Вологды

И.В. Данилова

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения Вологодской городской Думы

«О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2014 год

и плановый период 2015 и 2016 годов»

«16» декабря 2014 года № 90

Экспертиза проекта решения проведена на основании пункта 8, подпункта 9.9 пункта 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Вологды, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 29 сентября 2011 года № 759, поручения Вологодской городской Думы от 15 декабря 2014 года № 01-13/2791-14.

Проектом решения Вологодской городской Думы «О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» предлагаются к утверждению в новой редакции 9 приложений к Бюджету города Вологды из 21 утвержденного.

Учитывая предельно сжатые сроки проведения экспертизы, неполное представление с проектом решения обоснований предлагаемых изменений, проведена выборочная проверка отдельных показателей, отраженных в проекте решения, приложениях к нему.

**В результате экспертизы установлено:**

Проектом решения предлагается изменить основные показатели бюджета города на 2014 год:

***доходы*** бюджета города увеличить на ***112941,1*** тыс. рублей, или на 1,5% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 112941,1 тыс. рублей;

***расходы*** бюджета города увеличить на ***55198,1*** тыс. рублей (на 0,7%);

***дефицит*** бюджета города уменьшить на ***57743,0*** тыс. рублей (на 8,5%).

**Безвозмездные поступления** от других бюджетов бюджетной системы РФ предлагается увеличить на 112941,1 тыс. рублей (на 2,5%) и утвердить в объеме 4692445,5 тыс. рублей. С учетом доведенных уведомлений от органов исполнительной власти Вологодской области увеличивается субсидия из областного бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, на 37129,7 тыс. рублей, а также прочие субсидии бюджетам городских округов на 74217,8 тыс. рублей. Дополнительно включены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения, в объеме 93,6 тыс. рублей, а также прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов, в объеме 1500,0 тыс. рублей.

***Дефицит*** бюджета города на 2014 годпредлагается уменьшить на 57743,0 тыс. рублей и утвердить в сумме ***624250,1*** тыс. рублей, или ***22,6%*** от общего прогнозируемого объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений от других уровней бюджетов и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Дефицит бюджета города на 2014 год превысит установленный статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ предел в размере 10% на 347816,8 тыс. рублей, но при этом в составе источников финансирования дефицита бюджета города предусмотрены поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования «Город Вологда», в сумме 250712,0 тыс. рублей и разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами в сумме 180000,0 тыс. рублей. Таким образом, указанное превышение не противоречит статье 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В составе ***источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города Вологды и в Программе муниципальных внутренних заимствований*** проектом предлагается на 2014 год увеличить объем привлечения и погашения бюджетных кредитов на 200000,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 12 закона Вологодской области от 16.12.2013 №3246-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям области из областного бюджета производится:

1) при наличии решения представительного органа муниципального образования области о получении бюджетного кредита из областного бюджета;

2) на основании постановления Правительства области;

3) в соответствии с условиями [договора](consultantplus://offline/ref=5E8E7CA68032734145E2725A768BE5174800BB034CE7C8A429F3A2DB28CCCB30062041CCE5D2D9A93FE8FEXAvFG) о предоставлении бюджетного кредита, заключаемого с органами местного самоуправления муниципальных образований области по форме, утвержденной Правительством области.

На момент рассмотрения проекта решение Вологодской городской Думы о получении бюджетного кредита из областного бюджета отсутствует, в связи с чем, подтвердить обоснованность вышеуказанных изменений не представляется возможным.

Предельный объем заимствований на 2014 год, утвержденный пунктом 1.5. Бюджета города, предлагается увеличить на 200000,0 тыс. рублей. При этом увеличения бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга проектом решения не предусматривается.

Показатель отношения объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств с учетом предлагаемых поправок, составит в 2014 году 92,2%, что соответствует требованиям статьи 106 Бюджетного кодекса РФ.

В рассматриваемом проекте учтены замечания, изложенные в заключении Контрольно-счетной палаты от 25.11.2014 №80, в части уточнения показателя верхнего предела муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Вологда» по состоянию на 01.01.2015, на 01.01.2016, на 01.01.2017, в том числе по муниципальным гарантиям.

Проектом предполагается исключить бюджетные ассигнования на исполнение муниципальных гарантий в 2014 году в сумме 82275,4 тыс. рублей в связи с планируемым своевременным исполнением принципалами обязательств, обеспеченных муниципальными гарантиями.

**Расходы** предлагается увеличить в целом на 55198,1 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов в сумме 112941,1 тыс. рублей и собственных доходов бюджета в размере 30105,3 тыс. рублей, а также за счет сокращения расходов по отдельным статьям на 87848,3 тыс. рублей, в том числе на исполнение муниципальных гарантий по факту исполнения обязательств принципалами на 82275,4 тыс. рублей.

Проектом решения предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности следующих органов Администрации города Вологды:

-Управления физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды - на 1176,8 тыс. рублей за счет сокращения на аналогичную сумму расходов на предоставление субсидий подведомственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

-Управления культуры и историко-культурного наследия Администрации города Вологды – на 521,0 тыс. рублей;

-Департамента градостроительства и инфраструктуры Администрации города Вологды – на 5500,0 тыс. рублей.

На обеспечение деятельности Управления образования Администрации города Вологды бюджетные ассигнования сокращаются на 233,8 тыс. рублей, их планируется направить на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

За счет субсидии из областного бюджета предлагается включить в Бюджет города ассигнования в размере 4217,8 тыс. рублей на частичное обеспечение расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых в 2014 году на исполнение публичных нормативных обязательств, увеличивается на 2064,5 тыс. рублей за счет:

-увеличения ассигнований на меры социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников в виде частичной компенсации расходов по договору найма жилого помещения в объеме 3242,7 тыс. рублей;

-уменьшения ассигнований на:

1) обеспечение ежемесячных доплат отдельным категориям граждан, работающих в муниципальных учреждениях и проживающих в сельской местности, в объеме 156,0 тыс. рублей;

2) субсидии по оплате за содержание ребенка в дошкольной образовательной организации, реализующей основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в размере 335,5 тыс. рублей;

3) меры социальной поддержки гражданам Российской Федерации, сдавшим кровь и (или) её компоненты в бюджетном учреждении здравоохранения Вологодской области «Станция переливания крови № 1», в сумме 686,7 тыс. рублей.

Расходы на бюджетные инвестиции в 2014 году увеличиваются на 107529,7 тыс. рублей, из них:

-за счет собственных доходов бюджета на реализацию муниципальной программы «Сохранение памятников деревянного зодчества и других объектов культурного наследия, расположенных на территории муниципального образования «Город Вологда», на 2011-2020 годы» в сумме 3000,0 тыс. рублей;

-за счет субсидии из областного бюджета на строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения на реализацию муниципальной программы «Строительство автомобильных дорог на территории муниципального образования «Город Вологда» на 2011-2018 годы» в размере 70000,0 тыс. рублей;

-за счет субсидии из областного бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств, поступивших от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на реализацию муниципальной адресной программы № 4 по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования «Город Вологда», с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2013-2015 годы, в объеме 37129,7 тыс. рублей.

За счет сокращения расходов на предоставление субсидии спортивной автономной некоммерческой организации «Баскетбольный клуб «Чеваката» со 110000,0 тыс. рублей до 105000,0 тыс. рублей предлагается включить в Бюджет города на 2014 год расходы на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Футбольный клуб ВОЛОГДА» в размере 5000,0 тыс. рублей на поддержку и развитие спорта (с возможностью компенсации за счет данной субсидии части расходов по соревновательному сезону 2013/2014 годов, возникших с 1 января 2014 года до заключения договора о предоставлении субсидии). Обоснования указанных изменений к проекту решения не представлены.

**Выводы**

В нарушение пункта 29 Положения о бюджетном процессе в городе Вологде подробное обоснование причин изменения предлагаемых показателей не представлено. В связи с отсутствием документального подтверждения получения бюджетного кредита из областного бюджета оценить целесообразность и влияние вносимых проектом решения изменений на параметры (показатели) Бюджета города не представляется возможным.