**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ВОЛОГДЫ**

ул. Козленская, д. 6 Телефон (8172) 725453 Факс (8172) 729876

г. Вологда, 160000

|  |
| --- |
|  |

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной

палаты города Вологды

А.Н. Корсаков

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения Вологодской городской Думы

«О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2015 год

и плановый период 2016 и 2017 годов»

13 марта 2015 года №1

Экспертиза проекта решения проведена на основании пункта 8, подпункта 9.9 пункта 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Вологды, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 29 сентября 2011 года №759, поручения Вологодской городской Думы от 11 марта 2015 года №01-13/424-15.

Проектом решения Вологодской городской Думы «О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» предлагаются к утверждению в новой редакции 15 приложений к Бюджету города Вологды из 21 утвержденного.

В нарушение пункта 29 Положения о бюджетном процессе в городе Вологде, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 23.06.2006 №108, расчеты и подробное обоснование причин предлагаемых изменений показателей бюджета города представлены не в полном объеме.

Учитывая предельно сжатые сроки проведения экспертизы, неполное представление с проектом решения обоснований предлагаемых изменений, проведена выборочная проверка отдельных показателей, отраженных в проекте решения, приложениях к нему.

**В результате экспертизы установлено:**

Проектом решения предлагается изменить основные показатели бюджета города:

***доходы*** бюджета города на 2015 год увеличить на ***317950,0*** тыс. рублей, или на 5,1% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет налоговых и неналоговых доходов на 253153,7 тыс. рублей, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 64796,3 тыс. рублей. На 2016 и 2017 годы изменений не вносится.

***расходы*** бюджета города на 2015 год увеличить на ***316178,0*** тыс. рублей (на 5,0%), на 2016 и 2017 годы сократить на ***154417,9*** тыс. рублей (на 2,6%) и ***137560,2*** тыс. рублей (на 2,1%) соответственно;

***дефицит*** бюджета города на 2015 год сократить на ***1772,0*** тыс. рублей (на 11,1%).

***профицит*** бюджета города на 2016 и 2017 годы увеличить на ***154417,9*** тыс. рублей и ***137560,2*** тыс. рублей соответственно.

**Налоговые и неналоговые доходы**в 2015 году предлагается увеличить на 253153,7 тыс. рублей, или на 8,8% от утвержденных бюджетных назначений, за счет доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, на 211900,2 тыс. рублей, а также доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов, на 41253,5 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке увеличение доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов, обусловлено поступлением доходов от приватизации ликвидного муниципального имущества, включенного и планируемого к включению в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества города Вологды на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденный решением Вологодской городской Думы от 27.11.2014 №92.

Представленный к пояснительной записке расчет изменения бюджетных назначений по доходам от продажи земельных участков основан на фактическом поступлении доходов за 2 месяца 2015 года, а также их прогнозируемом поступлении в марте-декабре 2015 года. Так, при утвержденных бюджетных назначениях по доходам от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в размере 70000,0 тыс. рублей, в январе – феврале 2015 года поступило 41679,2 тыс. рублей, по итогам года планируется получить 281900,2 тыс. рублей.

**Безвозмездные поступления** от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2015 году предлагается увеличить на 64796,3 тыс. рублей (1,9%) и утвердить в объеме 3483644,9 тыс. рублей. С учетом доведенных уведомлений от органов исполнительной власти Вологодской области увеличиваются субсидии из областного бюджета на 57606,7 тыс. рублей, субвенции – на 5399,2 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – на 1790,4 тыс. рублей.

Проектом предлагается внести изменения в приложение №3 к Бюджету города в части:

-дополнительного включения *субсидии* на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, в сумме 53853,1 тыс. рублей, на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств бюджетов, в сумме 3753,6 тыс. рублей; *межбюджетных трансфертов*, передаваемых бюджетам городских округов на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения, в сумме 1790,4 тыс. рублей,

-перераспределения объемов поступлений между кодами доходов 20203024040000151 «Субвенциина выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации», 20203027040000151 «Субвенции на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» и 20203001040000151 «Субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан».

***Расходы*** бюджета города на ***2015*** год предлагается увеличить на 369947,3 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов в сумме 63024,3 тыс. рублей, собственных доходов бюджета в размере 253153,7 тыс. рублей, а также за счет сокращения расходов на 53769,3 тыс. рублей на исполнение муниципальных гарантий в связи с не привлечением МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» кредита в Банке ВТБ (открытое акционерное общество) для осуществления капитальных затрат по объекту «Завершение строительства блока ВОС-4 и модернизации реагентного хозяйства в городе Вологде, ул. Клубова, 54».

Предлагается выделить средства, как на финансирование новых расходных обязательств, так и на увеличение действующих.

Проектом решения предусматривается включение в Бюджет города на 2015 год нового вида субсидии – субсидии муниципальным унитарным предприятиям в целях предупреждения банкротства в рамках реализации непрограммных направлений расходов в объеме 120000,0 тыс. рублей. При этом наименование вида расходов, по которому предусмотрены данные бюджетные ассигнования в приложениях №6 и №8 к проекту решения, не соответствует требованиям Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н (вместо «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам» указано «Субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»). Документов, содержащих обоснование включения данных расходов в Бюджет города, а также информации о получателе субсидии к проекту не представлено, в связи с чем сделать вывод о целесообразности указанных изменений не представляется возможным.

Статьей 78 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе только в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг.

Вместе с тем, статьей 30 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» на собственника имущества должника –унитарного предприятия возложена обязанность принимать своевременные меры по предупреждению банкротства организации. При этом в целях предупреждения банкротства организации собственнику имущества должника – унитарного предприятия до момента подачи в арбитражный суд заявления о признании должника банкротом предписано принимать меры, направленные на восстановление платежеспособности должника.

В соответствии со статьей 31 указанного выше Федерального закона собственником имущества должника – унитарного предприятия в рамках мер по предупреждению банкротства должнику может быть предоставлена финансовая помощь в размере, достаточном для погашения денежных обязательств и обязательных платежей и восстановления платежеспособности должника (санация).

Поскольку формы указанной финансовой поддержки Федеральным законом от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» специально не определены, её предоставление возможно в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ. При этом в соответствии с требованиями указанной статьи необходимо принятие муниципального правового акта местной администрации, регулирующего вопросы предоставления субсидии.

Увеличиваются за счет межбюджетных трансфертов бюджетные ассигнования на 2015 год на осуществление отдельных государственных полномочий в соответствии с законом области от 17 декабря 2007 года №1718-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения области» в сумме 4782,9 тыс. рублей; на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в размере 187,1 тыс. рублей.

В связи с разграничением функций между Управлением социальной защиты населения Администрации города Вологды и муниципальными бюджетными учреждениями, подведомственными Управлению, предлагается перераспределить ассигнования в сумме 9680,0 тыс. рублей, запланированные на выплаты единовременной материальной помощи (в виде денежной натуральной помощи) малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, а также ассигнования в размере 2838,4 тыс. рублей для обеспечения отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащихся в муниципальных учреждениях социального обслуживания, выплаты единовременного денежного пособия и предоставление одежды, обуви, мягкого инвентаря, оборудования (либо денежной компенсации) выпускникам данных учреждений с вида расходов 320 (Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат) на вид расходов 610 (Субсидии бюджетным учреждениям).

Кроме того, предлагается перераспределить бюджетные ассигнования, предусмотренные Департаменту градостроительства и инфраструктуры Администрации города Вологды на 2015 год:

-увеличить бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов в сумме 855,6 тыс. рублей за счет сокращения на аналогичную сумму бюджетных ассигнований на осуществление расходов на выплату персоналу Департамента. Копий судебных решений к проекту не представлено, в связи с чем сделать вывод об обоснованности вносимых изменений не представляется возможным;

-увеличить бюджетные ассигнования на выполнение мероприятий по содержанию улично-дорожной сети в рамках муниципальной программы «Развитие градостроительства и инфраструктуры» в размере 100000,0 тыс. рублей за счет сокращения расходов по данной муниципальной программе на выполнение мероприятий по строительству автомобильных дорог местного значения в сумме 62244,1 тыс. рублей и на выполнение мероприятий по капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения в объеме 37755,9 тыс. рублей;

-перераспределить бюджетные ассигнования в сумме 62244,1 тыс. рублей в рамках муниципальной программы «Развитие градостроительства и инфраструктуры», предусмотренные в бюджете города за счет субсидии из областного бюджета на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, с вида расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на вид расходов 410 «Бюджетные инвестиции»;

-перераспределить бюджетные ассигнования в сумме 268,0 тыс. рублей на социальную поддержку пенсионеров на условиях пожизненной ренты в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка граждан» с вида расходов 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» на вид расходов 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» с одновременным уменьшением объема данных выплат и общего объема бюджетных ассигнований на 2015 год, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в приложении №14 к Бюджету города. Согласно пояснительной записке указанные изменения связаны с необходимостью выполнения ремонтных работ в жилых помещениях по договорам пожизненной ренты. В 2016 и 2017 годах предлагается аналогичное перераспределение ассигнований в сумме 250,0 тыс. рублей с одновременным уменьшением объема ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в приложении №15 к Бюджету города.

Также из объема ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2015 год исключаются ассигнования в сумме 18750,1 тыс. рублей на выплату вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан по договорам опеки в связи с переносом данных ассигнований с вида расходов 310 (Публичные нормативные обязательства) на вид расходов 320 (Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат) в соответствии с требованиями Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 №65н.

Увеличиваются бюджетные ассигнования на социальную поддержку ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в рамках программы «Социальная поддержка граждан» с 5000,0 тыс. рублей до 26877,5 тыс. рублей (на 21877,5 тыс. рублей, или в 5,4 раза).

Расходы на *бюджетные инвестиции* в 2015 году в целом увеличиваются на 222652,2 тыс. рублей, из них:

-на реализацию муниципальной адресной программы №4 по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования «Город Вологда», с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2013-2017 годы» – на 145292,7 тыс. рублей, в том числе за счет собственных доходов бюджета – на 87686,0 тыс. рублей, за счет субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 53853,1 тыс. рублей, за счет субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств областного бюджета – 3753,6 тыс. рублей;

-на строительство детского сада на 220 мест по ул. Псковской в рамках муниципальной программы «Развитие образования» за счет собственных доходов бюджета – на 77359,5 тыс. рублей.

Программные расходы бюджета увеличиваются на общую сумму 249499,8 тыс. рублей, предлагается изменение и перераспределение расходов на реализацию 3 муниципальных программ и 1 муниципальной адресной программы. Уточненные программы в материалах к проекту не представлены.

***Расходы*** бюджета города на ***2016 и 2017*** годы сокращаются на 154417,9 тыс. рублей и 137560,2 тыс. рублей соответственно в связи с исключением объема бюджетных ассигнований на возможное исполнение муниципальных гарантий МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал».

***Дефицит*** бюджета города предлагается утвердить на 2015 год в сумме ***14181,1*** тыс. рублей, или ***0,5%*** от общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В составе ***источников внутреннего финансирования дефицита*** ***бюджета города Вологды на 2015 год и в Программе муниципальных внутренних заимствований города Вологды на 2015 год*** проектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на погашение бюджетных кредитов на 200000,0 тыс. рублей.

С учетом сформировавшегося на 01 января 2015 года объема долговых обязательств в Программах муниципальных внутренних заимствований на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (приложения №№18,19 к Бюджету города) уточнен показатель остатка задолженности на начало года.

Проектом предлагается внести изменения в ***Программу муниципальных гарантий на 2015 год*** (приложение №20 к Бюджету города) и ***Программу муниципальных гарантий на плановый период 2016 и 2017 годов*** (приложение №21 к Бюджету города) в связи с исключением ежегодно планируемых к предоставлению муниципальных гарантий МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал».

Проектом решения предлагается уточнение ***верхнего предела муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Вологда»*** на 01 января 2016 года, на 01 января 2017 года, на 01 января 2018 года, уточненные расчеты указанных значений в составе материалов к проекту не представлены.

**Выводы и предложения:**

Изменения в бюджет города внесены в соответствии с Положением о бюджетном процессе в городе Вологде. Требования Бюджетного кодекса РФ в целом соблюдены.

В нарушение пункта 29 Положения о бюджетном процессе в городе Вологде расчеты и подробное обоснование причин изменения показателей бюджета представлены не в полном объеме, а представленные материалы не позволяют Контрольно-счетной палате провести финансово-экономическую экспертизу всех вносимых изменений и подтвердить необходимость и обоснованность вносимых изменений в полном объеме. Изменения, вносимые в объемы финансирования муниципальных программ, требуют уточнения утвержденных программ.

Наименование вида расходов по включаемой в Бюджет города субсидии муниципальным унитарным предприятиям в целях предупреждения банкротства требует приведения в соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 №65н, а предоставление указанной субсидии – принятия нормативного правого акта, регулирующего вопросы её предоставления.

Контрольно-счетная палата рекомендует Вологодской городской Думе предложить Администрации города Вологды:

1. С целью подтверждения соблюдения требований, установленных пунктом 3 статьи 92.1, пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ, при последующем внесении изменений в Бюджет города в составе материалов к проекту решения (в пояснительной записке) представлять расчет (информацию) по объемам поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

2. Наименование вида расходов по включаемой в Бюджет города субсидии муниципальным унитарным предприятиям в целях предупреждения банкротства требует приведения в соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 №65н.

3. Обеспечить принятие в соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса РФ постановления Администрации города Вологды, регулирующего вопросы предоставления субсидии муниципальным унитарным предприятиям в целях предупреждения банкротства.

4. Привести муниципальные программы в соответствие с уточненным Бюджетом города.