**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ВОЛОГДЫ**

ул. Козленская, д. 6 Телефон (8172) 725453 Факс (8172) 729876

г. Вологда, 160000

|  |
| --- |
|  |

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной

палаты города Вологды

А.Н. Корсаков

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения Вологодской городской Думы

«О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2015 год

и плановый период 2016 и 2017 годов»

17 апреля 2015 года №3

Экспертиза проекта решения проведена на основании пункта 8, подпункта 9.9 пункта 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Вологды, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 29 сентября 2011 года №759, поручения Вологодской городской Думы от 17 апреля 2015 года №04-09/823-15.

Проектом решения Вологодской городской Думы «О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» предлагаются к утверждению в новой редакции 11 приложений к Бюджету города Вологды из 21 утвержденного.

Учитывая предельно сжатые сроки проведения экспертизы, проведена выборочная проверка отдельных показателей, отраженных в проекте решения, приложениях к нему.

**В результате экспертизы установлено:**

Проектом решения предлагается изменить основные показатели бюджета города:

***доходы*** бюджета города на 2015 год увеличить на ***113007,8*** тыс. рублей, или на 1,7% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 113007,8 тыс. рублей. На 2016 и 2017 годы изменений не вносится;

***расходы*** бюджета города на 2015 год увеличить на ***164827,3*** тыс. рублей (на 2,5%), на 2016 и 2017 годы – на ***10000,0*** тыс. рублей (на 0,2%) и ***14000,0*** тыс. рублей (на 0,2%) соответственно;

***дефицит*** бюджета города на 2015 год увеличить на ***51819,5*** тыс. рублей (в 4,7 раза);

***профицит*** бюджета города на 2016 и 2017 годы сократить на ***10000,0*** тыс. рублей и ***14300,0*** тыс. рублей соответственно.

**Безвозмездные поступления** от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2015 году предлагается увеличить на 113007,8 тыс. рублей (3,2%) и утвердить в объеме 3596652,7 тыс. рублей. С учетом доведенных уведомлений от органов исполнительной власти Вологодской области увеличиваются субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, на 31427,0 тыс. рублей; на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств областного бюджета на 25437,6 тыс. рублей, дополнительно включены субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сумме 56143,2 тыс. рублей.

***Расходы*** бюджета города на ***2015*** год предлагается увеличить на 164827,3 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов в сумме 112917,8 тыс. рублей, собственных доходов бюджета в размере 51909,5 тыс. рублей. Также источником дополнительных бюджетных ассигнований является сокращение расходов на 46456,7 тыс. рублей на исполнение муниципальных гарантий в связи с исполнением обязательств МУП «Вологдагортеплосеть» перед Европейским банком реконструкции и развития по кредитному договору.

Предлагается выделить средства, как на финансирование новых расходных обязательств, так и на увеличение действующих.

Основной объем дополнительных бюджетных ассигнований предлагается направить на *бюджетные инвестиции* – 138827,1 тыс. рублей, из них:

-на проведение противоаварийных работ и комплексной реставрации объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, в рамках подпрограммы «Сохранение объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципального образования «Город Вологда» муниципальной программы «Развитие культуры» за счет собственных доходов бюджета – 14430,1 тыс. рублей (увеличение в 9,4 раза). Средства планируется направить на продолжение реставрации объекта культурного наследия памятника федерального значения «Усадьба (дер.), XIX в. (Дом Красильникова. Жилой с каретником (каретник утрачен), дер., 1912 г.» по адресу: г. Вологда, ул. Благовещенская, д.20»;

-на реализацию муниципальной адресной программы №4 по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования «Город Вологда», с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2013-2017 годы» – 56876,6 тыс. рублей (увеличение на 21,2%), в том числе за счет собственных доходов бюджета – 12,0 тыс. рублей, за счет субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 31427,0 тыс. рублей, за счет субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств областного бюджета – 25437,6 тыс. рублей;

-на реализацию инвестиционного проекта «Создание туристско-рекреационного кластера «Насон-город» в рамках подпрограммы «Развитие туризма «Насон-город» муниципальной программы «Экономическое развитие города Вологды – 57520,4 тыс. рублей (увеличение в 23,1 раза), в том числе за счет собственных доходов бюджета – 1377,2 тыс. рублей, за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 56143,2 тыс. рублей. Указанные средства планируется направить на благоустройство Пречистенской набережной от пешеходного моста до ул. Лермонтова, в том числе на оплату кредиторской задолженности за разработанную проектную документацию по благоустройству набережной, авторский и технический надзор;

-на реализацию инвестиционного проекта «Реконструкция незавершенного строительством объекта под здание Центра современных искусств» в рамках подпрограммы «Модернизация учреждений культуры, развитие искусства, массового отдыха и народных ремесел» муниципальной программы «Развитие культуры» за счет собственных доходов бюджета – 10000,0 тыс. рублей. Указанные средства планируется направить на софинансирование реконструкции незавершенного строительством объекта под здание Центра современных искусств общей площадью 9696,55 кв. метра. Согласно письму Управления культуры и историко-культурного наследия Администрации города Вологды от 09.04.2015 №6-3-0-30/299В и инвестиционному проекту, представленным в материалах к проекту решения, выделение средств из бюджета города необходимо для направления заявки в ФЦП «Культура России» в целях предоставления средств федерального бюджета.

Увеличиваются на 9708,6 тыс. рублей за счет собственных доходов бюджета бюджетные ассигнования на обеспечение условий для массового отдыха жителей в рамках подпрограммы «Модернизация учреждений культуры, развитие искусства, массового отдыха и народных ремесел» муниципальной программы «Развитие культуры». Дополнительные средства необходимы на проведение общегородских мероприятий: Международный фестиваль народных промыслов «Голос Ремесел» (7077,3 тыс. рублей), День города Вологды (1714,5 тыс. рублей), 70-летие Победы в Великой Отечественной войне (916,8 тыс. рублей).

Также в целях подготовки и проведения торжественных мероприятий, посвященных празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне, предусматривается:

-в рамках выполнения мероприятий по благоустройству муниципальной программы «Развитие градостроительства и инфраструктуры» выделить бюджетные ассигнования в сумме 1070,0 тыс. рублей на изготовление вертикальной конструкции «Огонь Победы» высотой 8 м;

-в целях обеспечения выполнения Указа Президента РФ от 23.01.2015 №32 «О некоторых вопросах, связанных с празднованием 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» выделить субсидии организациям транспорта на возмещение потерь в доходах в связи с обеспечением бесплатного проезда участников и инвалидов Великой Отечественной войны, а также сопровождающих их лиц в период празднования 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне в размере 339,3 тыс. рублей. При этом в соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса РФ необходимо принятие муниципального правового акта, регулирующего предоставление субсидий.

Предусматриваются ассигнования в объеме 726,5 тыс. рублей на содержание и текущий ремонт недвижимого имущества по ул. Чернышевского, 106 общей площадью 5253,9 кв. м, переданного в оперативное управление МАУК «Резной палисад».

На организацию предоставления дошкольного образования на территории муниципального образования «Город Вологда» в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного образования» муниципальной программы «Развитие образования» дополнительно выделяются бюджетные ассигнования в сумме 50000,0 тыс. рублей, которые планируется направить на оплату труда работников, осуществляющих содержание имущества, а также присмотр и уход за детьми в дошкольных учреждениях.

На выполнение работ по сносу домов, включенных в перечень объектов муниципальной адресной программы №4 по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и подлежащих расселению со сроком до 30.12.2015, предлагается направить 10000,0 тыс. рублей.

Программные расходы бюджета увеличиваются на общую сумму 210332,2 тыс. рублей, предлагается изменение и перераспределение расходов на реализацию 6 муниципальных программ и 1 муниципальной адресной программы. Уточненные программы в материалах к проекту не представлены.

***Расходы*** бюджета города на ***2016 и 2017*** годы увеличиваются за счет собственных доходов бюджета на 10000,0 тыс. рублей и 14300,0 тыс. рублей соответственно в связи с необходимостью выделения бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционного проекта «Реконструкция незавершенного строительством объекта под здание Центра современных искусств» в рамках подпрограммы «Модернизация учреждений культуры, развитие искусства, массового отдыха и народных ремесел» муниципальной программы «Развитие культуры».

**Дефицит** бюджета города предлагается утвердить на 2015 годв сумме ***66000,6*** тыс. рублей, или ***2,1%*** от общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует требованием статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Предложения Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключении от 13.03.2015 №1, в части предоставления в составе материалов к проекту решения о внесении изменений в Бюджет города расчета (информации) по объемам поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений с целью подтверждения соблюдения требований, установленных пунктом 3 статьи 92.1, пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ, не выполнены.

Проектом предлагается внести изменения в ***Программу муниципальных гарантий на 2015 год*** (приложение №20 к Бюджету города) в части уменьшения объема бюджетных ассигнований на возможное исполнение муниципальной гарантии, предоставленной МУП «Вологдагортеплосеть», на 46456,7 тыс. рублей в связи с частичным исполнением принципалом обязательств перед Европейским банком реконструкции и развития.

**Выводы и предложения:**

Изменения в бюджет города внесены в соответствии с Положением о бюджетном процессе в городе Вологде. Требования Бюджетного кодекса РФ в целом соблюдены.

Предложения Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключении от 13.03.2015 №1, в части предоставления в составе материалов к проекту решения о внесении изменений в Бюджет города расчета (информации) по объемам поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений с целью подтверждения соблюдения требований, установленных пунктом 3 статьи 92.1, пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ, не выполнены.

Изменения, вносимые в объемы финансирования муниципальных программ, требуют уточнения утвержденных программ, а предоставление субсидий организациям транспорта на возмещение потерь в доходах в связи с обеспечением бесплатного проезда участников и инвалидов Великой Отечественной войны, а также сопровождающих их лиц в период празднования 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне – принятия в соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса РФ постановления Администрации города Вологды, регулирующего вопросы предоставления данных субсидий.

Контрольно-счетная палата рекомендует Вологодской городской Думе предложить Администрации города Вологды:

1. С целью подтверждения соблюдения требований, установленных пунктом 3 статьи 92.1, пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ, при последующем внесении изменений в Бюджет города в составе материалов к проекту решения (в пояснительной записке) представлять расчет (информацию) по объемам поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

2. Обеспечить принятие в соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса РФ постановления Администрации города Вологды, регулирующего вопросы предоставления субсидии организациям транспорта на возмещение потерь в доходах в связи с обеспечением бесплатного проезда участников и инвалидов Великой Отечественной войны, а также сопровождающих их лиц в период празднования 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне.

3. Привести муниципальные программы в соответствие с уточненным Бюджетом города.