**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ВОЛОГДЫ**

ул. Козленская, д. 6 Телефон (8172) 725453 Факс (8172) 729876

г. Вологда, 160000

|  |
| --- |
|  |

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной

палаты города Вологды

А.Н. Корсаков

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения Вологодской городской Думы

«О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2015 год

и плановый период 2016 и 2017 годов»

25 мая 2015 года №7

Экспертиза проекта решения проведена на основании пункта 8, подпункта 9.9 пункта 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Вологды, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 29 сентября 2011 года №759, поручения Вологодской городской Думы от 25 мая 2015 года №04-09/1098-15.

Проектом решения Вологодской городской Думы «О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» предлагаются к утверждению в новой редакции 7 приложений к Бюджету города Вологды из 21 утвержденного.

Учитывая предельно сжатые сроки проведения экспертизы, проведена выборочная проверка отдельных показателей, отраженных в проекте решения, приложениях к нему.

**В результате экспертизы установлено:**

Проектом решения предлагается изменить основные показатели бюджета города на 2015 год:

***доходы*** бюджета города увеличить за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на ***14765,5*** тыс. рублей, или на 0,2% от утвержденных бюджетных назначений;

***расходы*** бюджета города увеличить на ***85582,8*** тыс. рублей (на 1,3%);

***дефицит*** бюджета города увеличить на ***70817,3*** тыс. рублей (в 2,1 раза).

**Безвозмездные поступления** от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2015 году предлагается увеличить на 14765,5 тыс. рублей (0,4%) и утвердить в объеме 3611418,2 тыс. рублей. С учетом доведенных уведомлений от органов исполнительной власти Вологодской области увеличиваются субсидии из областного бюджета на 43872,3 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – на 750,0 тыс. рублей, субвенции уменьшаются на 29856,8 тыс. рублей.

Проектом предлагается:

-*увеличить* субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств бюджетов на 12489,1 тыс. рублей; прочие субсидии на 31383,2 тыс. рублей; субвенции на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» на 2836,5 тыс. рублей;

-*уменьшить* субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на 25881,0 тыс. рублей; субвенции на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации на 966,3 тыс. рублей; субвенции на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на 5876,9 тыс. рублей;

-*дополнительно включить* субвенции на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации на 30,9 тыс. рублей; прочие межбюджетные трансферты на 750,0 тыс. рублей.

***Расходы*** бюджета города на ***2015*** год предлагается увеличить на 85582,8 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов в сумме 14765,5 тыс. рублей, собственных доходов бюджета в размере 70817,3 тыс. рублей. Также источником дополнительных бюджетных ассигнований является сокращение расходов на 13007,7 тыс. рублей на предоставление субсидий транспортным организациям и (или) индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки учащихся и студентов по месячным проездным билетам транспортом общего пользования на территории муниципального образования «Город Вологда».

Предлагается выделить средства, как на финансирование новых расходных обязательств, так и на увеличение действующих.

Проектом решения предусматривается включение в Бюджет города на 2015 год нового вида субсидии – субсидии транспортным организациям и (или) индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров на основании договоров на обслуживание маршрутов регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом в городском сообщении на территории муниципального образования «Город Вологда», включенных в Реестр маршрутов регулярных перевозок пассажиров автомобильным и наземным электрическим транспортом в городском сообщении на территории муниципального образования «Город Вологда», в целях возмещения части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга, заключенным с лизинговыми организациями на приобретение особо больших (сочлененных) автобусов для осуществления деятельности по перевозке пассажиров в городском сообщении на территории муниципального образования «Город Вологда», в объеме 45018,7 тыс. рублей. Документов, содержащих обоснование включения данных расходов в Бюджет города, а также информации о получателе субсидии к проекту не представлено, в связи с чем сделать вывод о целесообразности указанных изменений не представляется возможным. В соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса РФ необходимо принятие муниципального правового акта, регулирующего вопросы предоставления субсидии.

Также проектом предусматривается включение в Бюджет города бюджетных ассигнований в сумме 5998,9 тыс. рублей на создание дополнительных мест в двух муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города, а также на проведение ремонтных работ в зданиях трех действующих муниципальных дошкольных образовательных учреждений города.

За счет субсидии на осуществление дорожной деятельности за счет бюджетных ассигнований Дорожного фонда Вологодской области предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 31383,2 тыс. рублей на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения. Соответствующие изменения вносятся в приложение №16 к Бюджету города «Объем доходов и распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Город Вологда» на 2015 год».

На *бюджетные инвестиции* предлагается дополнительно направить бюджетные ассигнования в сумме 15780,7 тыс. рублей, из них:

-на реализацию муниципальной адресной программы №4 по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования «Город Вологда», с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2013-2017 годы» – 12489,1 тыс. рублей за счет субсидии из областного бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства;

-на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы по завершению реконструкции здания МДОУ «Детский сад развивающего вида №91 «Росинка» со строительством пристройки в селе Молочное за счет собственных средств бюджета в сумме 2235,8 тыс. рублей в рамках мероприятия «Строительство (реконструкция) муниципальных дошкольных образовательных учреждений на территории муниципального образования «Город Вологда», создание дополнительных мест в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях» подпрограммы «Развитие дошкольного образования» муниципальной программы «Развитие образования»;

-на обеспечение доступа к спортивным объектам (предоставление спортивных сооружений муниципальным учреждениям) в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» за счет собственных средств бюджета – 428,0 тыс. рублей;

-на мероприятия по строительству систем тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения муниципальной программы «Развитие градостроительства и инфраструктуры» за счет собственных средств бюджета города – 627,8 тыс. рублей. Указанные расходы предусмотрены на исполнение решения Арбитражного суда Вологодской области по делу №А13-17343/2014 от 03.02.2015 о взыскании с МКУ «Градостроительный центр города Вологды» в пользу ОАО «Институт гипроагротехпром» средств за выполненные проектные и изыскательские работы по объекту «Строительство наружных сетей газоснабжения в городе Вологде, район Ананьино». Согласно вышеуказанному решению суда сумма взыскания складывается из суммы задолженности в размере 528,2 тыс. рублей и суммы неустойки – 99,6 тыс. рублей. Статьей 330 Гражданского кодекса РФ неустойкой признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения. Неустойка за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по государственному (муниципальному) контракту, предусмотренная Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=502125D0C0A0560910D8BF038BF72CCD4501D9C8CC3CA8F75075BEB6A9S8dBP) от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», уплачивается в виде штрафа или пени. В соответствии с пунктом 5.2 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н, уплата пеней и штрафов на основании решений судов по государственным (муниципальным) контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд подлежит отражению по виду расходов 830 «Исполнение судебных актов». Таким образом, сумма неустойки в размере 99,6 тыс. рублей необоснованно отражена по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции».

Предлагается выделить Управлению физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды бюджетные ассигнования в сумме 16254,0 тыс. рублей на исполнение в порядке субсидиарной ответственности решения Арбитражного суда Вологодской области по делу №А13-8880/2013 от 26.03.2014 о взыскании с МАУ «Стадион «Динамо» в пользу ООО «Север» основного долга за выполненные работы и возмещение расходов на уплату государственной пошлины.

Программные расходы бюджета увеличиваются на общую сумму 54026,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджетов других уровней – 22523,2 тыс. рублей, за счет собственных средств бюджета – 31503,6 тыс. рублей. Предлагается изменение и перераспределение расходов на реализацию 7 муниципальных программ и 1 муниципальной адресной программы. Уточненные программы в материалах к проекту не представлены.

**Дефицит** бюджета города предлагается утвердить на 2015 годв сумме ***136817,9*** тыс. рублей, или ***4,4%*** от общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В составе ***источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города Вологды на 2015 год и в Программе муниципальных внутренних заимствований города Вологды на 2015 год*** проектом предлагается увеличить объем привлечения бюджетных кредитов на 21095,8 тыс. рублей, а также бюджетные ассигнования на их погашение в том же объеме.

Проектом решения предлагается уточнение предельного объема заимствований на 2015 год, установленного пунктом 1.5 решения о Бюджете.

**Выводы и предложения:**

Изменения в бюджет города внесены в соответствии с Положением о бюджетном процессе в городе Вологде. Требования Бюджетного кодекса РФ в целом соблюдены.

Изменения, вносимые в объемы финансирования муниципальных программ, требуют уточнения утвержденных программ, а предоставление субсидий транспортным организациям и (или) индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга, заключенным с лизинговыми организациями на приобретение особо больших (сочлененных) автобусов для осуществления деятельности по перевозке пассажиров в городском сообщении на территории муниципального образования «Город Вологда» – принятия в соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса РФ постановления Администрации города Вологды, регулирующего вопросы предоставления данных субсидий.

Бюджетную классификацию по расходам на исполнение судебных решений необходимо привести в соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н.

Контрольно-счетная палата рекомендует Вологодской городской Думе предложить Администрации города Вологды:

1. Обеспечить принятие в соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса РФ постановления Администрации города Вологды, регулирующего вопросы предоставления субсидии транспортным организациям и (или) индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга, заключенным с лизинговыми организациями на приобретение особо больших (сочлененных) автобусов для осуществления деятельности по перевозке пассажиров в городском сообщении на территории муниципального образования «Город Вологда».

2. При внесении очередных поправок бюджетные ассигнования на исполнение судебных решений привести в соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н.

3. Привести муниципальные программы в соответствие с уточненным Бюджетом города.