**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ВОЛОГДЫ**

ул. Козленская, д. 6 Телефон (8172) 725453 Факс (8172) 729876

г. Вологда, 160000

|  |
| --- |
|  |

УТВЕРЖДАЮ

И. о. Председателя – заместитель Председателя Контрольно-счетной палаты города Вологды

И.В. Данилова

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения Вологодской городской Думы

«О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2015 год

и плановый период 2016 и 2017 годов»

23 декабря 2015 года №19

Экспертиза проекта решения проведена на основании пункта 8, подпункта 9.9 пункта 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Вологды, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 29 сентября 2011 года №759, поручения Вологодской городской Думы.

Проектом решения Вологодской городской Думы «О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» предлагаются к утверждению в новой редакции 8 приложений к Бюджету города Вологды из 21 утвержденного.

Учитывая предельно сжатые сроки проведения экспертизы, проведена выборочная проверка отдельных показателей, отраженных в проекте решения, приложениях к нему.

**В результате экспертизы установлено:**

Проектом решения предлагается изменить основные показатели бюджета города на 2015 год:

***доходы*** бюджета города увеличить на ***14230,7*** тыс. рублей, или на 0,2% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет уменьшения налоговых и неналоговых доходов на 90544,6 тыс. рублей и увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 104775,3 тыс. рублей.

***расходы*** бюджета города увеличить на ***45375,2*** тыс. рублей (на 0,6%).

***дефицит*** бюджета города увеличить на ***31144,5*** тыс. рублей (на 10,5%).

**Налоговые и неналоговые доходы** предлагается уменьшить на 90544,6 тыс. рублей, или на 2,7% от утвержденных бюджетных назначений и утвердить в сумме 3259887,1 тыс. рублей.Согласно пояснительной записке предлагается уменьшить неналоговые доходы за счет доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, что обусловлено изменениями земельного законодательства.

**Безвозмездные поступления** от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2015 году предлагается увеличить на 104775,3 тыс. рублей (2,6%) и утвердить в объеме 4187478,9 тыс. рублей. С учетом доведенных уведомлений от органов исполнительной власти Вологодской области уменьшаются прочие субсидии на 500,0 тыс. рублей, субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств бюджетов увеличиваются на 38113,6 тыс. рублей, субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан уменьшаются на 3928,0 тыс. рублей, субвенции на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ увеличиваются на 68942,2 тыс. рублей, межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения, увеличиваются на 647,5 тыс. рублей, прочие межбюджетные трансферты увеличиваются на 1500,0 тыс. рублей.

**Расходы** бюджета города на **2015 год** предлагается увеличить на 45375,2 тыс. рублей (на 0,6%), в том числе в связи с увеличением бюджетных ассигнований, финансируемых за счет межбюджетных трансфертов, в сумме 104775,3 тыс. рублей и в связи с уменьшением бюджетных ассигнований за счет собственных доходов бюджета в объеме 59400,1 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований за счет межбюджетных трансфертов в сумме 104775,3 тыс. рублей обусловлено:

-увеличением ассигнований за счет субсидии из областного бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в рамках муниципальной адресной программы №4 по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования «Город Вологда», на 2013-2017 годы, в объеме 38113,6 тыс. рублей;

-уменьшением ассигнований за счет субсидии из областного бюджета на сохранение и развитие сети муниципальных загородных оздоровительных лагерей, создание условий для беспрепятственного доступа детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья к местам отдыха в объеме 500,0 тыс. рублей;

-увеличения ассигнований за счет субвенции из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий в соответствии с законом области от 17 декабря 2007 года №1718-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения области» в сумме61746,2 тыс. рублей;

-увеличения ассигнований за счет субвенции из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий в соответствии с законом области от 17 декабря 2007 года №1719-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования» в сумме 4126,4тыс. рублей;

-увеличения ассигнований за счет субвенции из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий в соответствии с законом области от 17 декабря 2007 года №1720-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), лиц из числа детей указанных категорий» в сумме19947,6 тыс. рублей;

-уменьшения ассигнований за счет субвенции из областного бюджета на обеспечение общеобразовательного процесса в муниципальных общеобразовательных организациях в объеме 7478,2 тыс. рублей;

-уменьшения ассигнований за счет субвенции из областного бюджета на обеспечение дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в объеме 9399,9 тыс. рублей;

-уменьшением ассигнований на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за счет средств федерального бюджета в объеме 3928,0 тыс. рублей;

-увеличением ассигнований за счет межбюджетного трансферта из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения, в объеме 647,5 тыс. рублей;

-увеличением ассигнований на мероприятия за счет иного межбюджетного трансферта из областного бюджета в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления в объеме 1500,0 тыс. рублей.

Уменьшение бюджетных ассигнований за счет собственных доходов бюджета в объеме 59400,1 тыс. рублей в основном обусловлено исключением в полном объеме из расходов бюджета города бюджетных ассигнований на:

-предоставление субсидии транспортным организациям, осуществляющим перевозки на территории муниципального образования «Город Вологда», на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга, заключенным с лизинговыми организациями на приобретение особо больших (сочлененных) автобусов для осуществления деятельности по перевозке пассажиров в городском сообщении на территории муниципального образования «Город Вологда» – 45018,7 тыс. рублей;

-реализацию инвестиционного проекта «Реконструкция незавершенного строительством объекта под здание Центра современных искусств» в рамках подпрограммы «Модернизация учреждений культуры, развитие искусства, массового отдыха и народных ремесел» муниципальной программы «Развитие культуры» – 10000,0 тыс. рублей.

Предлагается уменьшить объем бюджетных ассигнований Резервного фонда Администрации города Вологды на сумму 3396,9 тыс. рублей.

Предлагается перераспределение бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств, а также по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств в текущем году.

В объем ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2015 год дополнительно включаются ассигнования в сумме 6301,7 тыс. рублей за счет *увеличения* ассигнований:

-на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования на 6147,8 тыс. рублей;

-на выплату пенсионерам на условиях договора пожизненной ренты в размере 292,9 тыс. рублей;

-на оплату за содержание за содержание ребенка в дошкольной образовательной организации, реализующей основную общеобразовательную программу дошкольного образования в размере 40,0 тыс. рублей

и *уменьшения* ассигнований:

-на обеспечение социальной поддержки детей, обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях, из многодетных семей, приёмных семей, имеющих в своём составе трёх и более детей, в том числе родных, в части предоставления денежных выплат на проезд на внутригородском транспорте (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий, и приобретение комплекта детской одежды для посещения школьных занятий, спортивной формы для занятий физической культурой в размере 179,0 тыс. рублей.

Программные расходы бюджета на 2015 год увеличиваются на 90282,6 тыс. рублей. Предлагается изменение и перераспределение расходов на реализацию 7 муниципальных программ. Уточненные программы в материалах к проекту не представлены.

**Дефицит** бюджета города предлагается утвердить на 2015 годв сумме ***326361,0*** тыс. рублей, или ***10,1%*** от общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Дефицит бюджета города на 2015 год превысит установленный статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ предел в размере 10% на 3880,5 тыс. рублей, но при этом в составе источников финансирования дефицита бюджета города предусмотрены поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования «Город Вологда», в сумме 16361,0 тыс. рублей и снижение остатков средств на счете бюджета в сумме 100000,0 тыс. рублей. Таким образом, указанное превышение не противоречит статье 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В ***программе муниципальных внутренних заимствований на 2015 год*** предлагается уменьшить объем привлечения кредитов кредитных организаций на 115953,1 тыс. рублей и их погашение на 110000,0 тыс. рублей. В связи с чем, в ***программе муниципальных внутренних заимствований на плановый период 2016 и 2017 годов*** уточнен показатель «остаток задолженности на начало года».

С учетом предлагаемых изменений скорректированы показатели предельного объема заимствований на 2015 год (пункт 1.5 Бюджета города), верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2016, на 01.01.2017, на 01.01.2018 (пункт 1.6 решения о Бюджете).

**Выводы и предложения:**

Изменения в бюджет города внесены в соответствии с Положением о бюджетном процессе в городе Вологде. Требования Бюджетного кодекса РФ в целом соблюдены.

Изменения, вносимые в объемы финансирования муниципальных программ, требуют уточнения утвержденных программ.