

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ВОЛОГДЫ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

«Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Вологды»

(утвержден приказом Контрольно-счетной палаты города Вологды
от «28» декабря 2016 года № 49)

Содержание

1. Общие положения	3
2. Основные этапы проведения внешней проверки	7
3. Камеральные проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств	8
4. Подготовка Заключения	10

1. Общие положения

1.1. Стандарт финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Вологды «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Вологды» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Положением о Контрольно-счетной палате города Вологды, утвержденным решением Вологодской городской Думы от 29.11.2011 № 759 (далее – Положение о КСП города Вологды);
- Регламентом Контрольно-счетной палаты города Вологды, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты города Вологды от 06.12.2011 № 77/1 (далее – Регламент КСП города Вологды).

1.2. Настоящий стандарт подготовлен в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Вологодской области, утвержденными решением коллегии Контрольно-счетной палаты Вологодской области от 26.12.2013 № 69, Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 17.10.2014 N 47К (993).

1.3. При подготовке настоящего Стандарта использован Стандарт финансового контроля Счетной палаты РФ (СФК 203) «Последующий контроль исполнения федерального бюджета».

1.4. Стандарт устанавливает положения для организации и проведения Контрольно-счетной палатой города Вологды (далее – КСП города Вологды) внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Вологды (далее - бюджет), включая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных

администраторов средств бюджета и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год (далее – заключение КСП города Вологды на годовой отчет об исполнении бюджета).

1.5. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты города Вологды при организации и проведении проверки достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Вологды, годового отчета об исполнении бюджета (далее – комплекс контрольных мероприятий) и подготовки заключения КСП города Вологды на годовой отчет об исполнении бюджета.

Под комплексом контрольных мероприятий в настоящем стандарте понимается совокупность взаимосвязанных контрольных мероприятий, объединенных общим предметом и позволяющих подготовить заключение КСП города Вологды на годовой отчет об исполнении бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

1.6. Стандарт относится к специальной группе стандартов. В части неурегулированной данным стандартом, сотрудникам КСП города Вологды необходимо руководствоваться:

- Стандартом «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» (при подготовке заключения КСП города Вологды на годовой отчет об исполнении бюджета);
- Стандартом «Общие правила проведения контрольного мероприятия» (при осуществлении контрольных мероприятий).

1.7. При организации и проведении проверки достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Вологды, годового отчета об исполнении бюджета города Вологды сотрудники КСП города Вологды руководствуются:

- Бюджетным Кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Положением о КСП города Вологды;

- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Вологда, утвержденным решением Вологодской городской Думы от 23.06.2006 № 108;

- Уставом города Вологды;

- федеральными законами, нормативными правовыми актами в зависимости от специфики объекта проверки и рассматриваемых вопросов;

- Инструкцией по делопроизводству в Контрольно-счетной палате города Вологды;

- Регламентом КСП города Вологды.

1.8. Целью Стандарта является установление единых организационно-правовых, информационных, методических основ проведения комплекса контрольных мероприятий и подготовки заключения КСП города Вологды на годовой отчет об исполнении бюджета.

1.9. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных этапов организации и проведения комплекса контрольных мероприятий и подготовки заключения КСП города Вологды на годовой отчет об исполнении бюджета;

- установление требований к содержанию комплекса контрольных мероприятий и оформлению результатов его проведения;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСП города Вологды на годовой отчет об исполнении бюджета;

- установление взаимодействия между специалистами КСП города Вологды в ходе проведения контрольных мероприятий и подготовки заключения КСП города Вологды на годовой отчет об исполнении бюджета.

1.10. Объекты внешней проверки:

- Департамент финансов Администрации города Вологды как орган, организующий исполнение бюджета;

- Главные администраторы доходов бюджета – органы местного самоуправления, отраслевые (функциональные) органы Администрации муниципального образования «Город Вологда»;

- главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета;

– главные распорядители бюджетных средств муниципального образования «Город Вологда».

1.11. Основные термины и понятия:

сводная бюджетная роспись - документ, который составляется и ведется финансовым органом в соответствии с Бюджетным кодексом РФ в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета;

бюджетная роспись - документ, который составляется и ведется главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в соответствии с Бюджетным кодексом РФ в целях исполнения бюджета по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета);

бюджетные ассигнования - предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств;

муниципальный долг - обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными Бюджетным кодексом РФ, принятые на себя муниципальным образованием;

бюджетные инвестиции - бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости муниципального имущества;

бюджетная смета - документ, устанавливающий в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств казенного учреждения;

лимит бюджетных обязательств - объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде);

бюджетный учет - упорядоченная система сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств муниципального образования «Город Вологда», а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства;

отчет об исполнении бюджета – унифицированная форма, содержащая данные о доходах, расходах, источниках финансирования бюджета;

бюджетная отчетность – пакет документов, составленный по унифицированным формам.

2. Основные этапы проведения внешней проверки

2.1. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета включает в себя следующие этапы:

- подготовительный этап;
- камеральная проверка отчетности ГРБС;
- подготовка заключения КСП города Вологды на годовой отчет об исполнении бюджета.

2.2. Подготовительный этап осуществляется до установленного Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Вологда» срока представления главными распорядителями бюджетных средств годовой бюджетной отчетности в КСП города Вологды.

На подготовительном этапе изучаются изменения нормативно-правовой базы в части формирования бюджетной отчетности, составляются рабочие таблицы.

2.3. С момента представления главными распорядителями бюджетных средств годовой бюджетной отчетности осуществляется камеральная проверка полученных документов.

Камеральная проверка включает в себя проверку полноты представленных документов, полноты заполнения реквизитов представленных форм отчетности, соблюдение контрольных соотношений, соответствие плановых показателей решению Вологодской городской Думы о бюджете города Вологды на истекший финансовый год.

2.4. Камеральные проверки осуществляются в соответствии со Стандартом финансового контроля КСП города Вологды «Общие правила проведения контрольного мероприятия» с оформлением по итогам проверок соответствующих актов.

2.5. Заключение КСП города Вологды на годовой отчет об исполнении бюджета за истекший финансовый год подготавливается на основе:

- результатов камеральной проверки отчета об исполнении бюджета города и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Город Вологда»;
- сравнительного анализа отчетов об исполнении бюджета.

3. Камеральные проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

3.1. Целью проведения камеральной проверки является оценка достоверности отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Город Вологда», выявление нарушений и недостатков, а также их возможных последствий.

3.2. При осуществлении контрольного мероприятия главные распорядители бюджетных средств проверяются как:

- администраторы доходов бюджета муниципального образования «Город Вологда»;
- администраторы источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Город Вологда»;
- главные распорядители средств бюджета муниципального образования «Город Вологда» по подведомственным получателям;
- органы, регулирующие предоставление субсидий;
- получатели бюджетных средств.

3.3. При проведении контрольного мероприятия рассматриваются следующие вопросы:

3.3.1. Осуществляется проверка:

- соблюдения сроков представления бюджетной отчетности, установленных пунктом 7.9 Положения о бюджетном процессе в городе Вологде, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 23.06.2006 № 108;
- наличия всех форм бюджетной отчетности, предусмотренных пунктом 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н;

- заполнения всех необходимых реквизитов и показателей форм отчетности в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н;

- наличия подписей должностных лиц, ответственных за подготовку и представление отчетности;

- соответствия плановых показателей, указанных в бюджетной отчетности, показателям бюджета города Вологды за отчетный финансовый год;

- внутренней согласованности соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений).

3.3.2. Проводится анализ:

- исполнения бюджетных назначений по доходам и расходам;

- состояния расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности;

- выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

3.3.3. Рассматривается исполнение предложений по внешней проверке бюджетной отчетности за предыдущий финансовый год.

3.4. Результаты камеральной проверки бюджетной отчетности оформляются в виде акта по форме согласно Приложению № 10 к Регламенту КСП города Вологды.

3.5. В акте должно быть отражено:

- информация о наличии/отсутствии фактов неполноты бюджетной отчетности;

- информация о наличии/отсутствии фактов недостоверности показателей бюджетной отчетности;

- информация о наличии/отсутствии фактов нарушения бюджетного законодательства;

- результаты анализа исполнения главным администратором бюджетных назначений по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета;

- информация об исполнении муниципальных программ (в разрезе финансового исполнения и достижения целевых показателей);

- информация об исполнении публичных нормативных обязательств;
- информация о выполнении муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

4. Подготовка Заключения

4.1. На заключительном этапе контрольного мероприятия участниками контрольного мероприятия составляется заключение по форме согласно Приложению № 16 к Регламенту КСП города Вологды.

4.2. Заключение КСП города Вологды на годовой отчет об исполнении бюджета включает следующие основные разделы:

4.2.1. Общие положения (указываются сроки и полнота представления документов, источники информации для заключения и т.д.).

4.2.2. Экономические условия исполнения бюджета (указываются итоги социально-экономического развития муниципального образования «Город Вологда»).

4.2.3. Общая характеристика исполнения бюджета (отображается изменение плановых показателей основных характеристик бюджета посредством анализа принятых в истекшем году решений Вологодской городской Думы по внесению изменений в решение о бюджете, а также исполнение основных показателей бюджета).

4.2.4. Исполнение доходов бюджета (включает в себя общую характеристику исполнения доходов, оценку налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений).

4.2.5. Исполнение расходов бюджета включает в себя:

- общую характеристику исполнения расходов;
- расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов (общегосударственные вопросы, национальная оборона, национальная безопасность и правоохранительная деятельность, национальная экономика, жилищно-коммунальное хозяйство, охрана окружающей среды, образование, культура и кинематография, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт, средства массовой информации, обслуживание государственного и муниципального долга);

- анализ бюджетных инвестиций;
- исполнение муниципальных программ.

4.2.6. Дефицит бюджета (динамика объема дефицита, оценка источников финансирования дефицита, включая привлечение бюджетных кредитов).

4.2.7. Муниципальный долг (динамика и структура муниципального долга, анализ долговых и гарантийных обязательств).

4.2.8. Имущество казны. Состояние активов и финансовые обязательства города Вологды. Дебиторская и кредиторская задолженность субъектов бюджетной отчетности (оценка сводного реестра договоров аренды и субаренды недвижимого муниципального имущества, оценка состава нефинансовых активов, состояние и объем дебиторской и кредитной задолженности).

4.2.9. Результаты проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета (цели проверки, наличие фактов недостоверности отдельных показателей форм бюджетной отчетности, состояние выполнения муниципальными бюджетными и автономными учреждениями муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и т.д.).

4.2.10. Анализ проекта решения Вологодской городской Думы об исполнении бюджета (сверка показателей, отраженных в проекте решения и приложениях к нему, с показателями бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета и годового отчета об исполнении бюджета).

4.2.11. Выводы (обобщенные выводы по каждому разделу заключения КСП города Вологды на годовой отчет об исполнении бюджета, выявляются причинно-следственные связи).

4.2.12. Предложения (разработанные предложения в части повышения эффективности бюджетного процесса).

4.2.13. Приложения.

4.3. Заключение КСП города Вологды на годовой отчет об исполнении бюджета не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами местного самоуправления города Вологды.

4.4. Заключение КСП города Вологды на годовой отчет об исполнении бюджета подписывается исполнителями и утверждается Председателем КСП города Вологды.